

РЕЦЕНЗИЯ

на книгу Козырина А. Н. «Финансовое право и управление публичными финансами в зарубежных странах» (М.: Изд-во ЦППИ, 2009. – 182 с.)

В 2009 г. вышла в свет монография профессора А. Н. Козырина «Финансовое право и управление публичными финансами в зарубежных странах», изданная при поддержке Российского государственного научного фонда. Это долгожданная работа для многих ученых и практиков, занимающихся вопросами сравнительного (компаративного) финансового права. Работа, несомненно, будет интересна не только исследователям в области юриспруденции, но и специалистам по экономике, финансам и публичному управлению. Публикация монографии представляется особенно актуальной и в контексте озвученных руководством страны идей о необходимости значимого повышения экономической и финансовой грамотности бизнесменов, руководителей учреждений и фирм, рядовых инвесторов.

На современном этапе развития нашего государства все чаще возникает необходимость для постоянного использования компаративного метода исследования. Изучение «классических» стран (Франция, Германия, США, Великобритания) не всегда дает возможность полно понять организацию того или иного правового института в зарубежных странах. Для России интересен опыт не только часто встречающихся государств, но и опыт малоизученных в рамках финансового права стран. Именно о малоисследованных в рамках российской финансовой компаративистики государствах (Канада, Япония, Финляндия, Словения, Болгария, а также страны Ближнего и Среднего востока) эта работа.

Исследование А. Н. Козырина позволяет «окунуться» в интересные примеры правового регулирования управления публичными финансами в странах, редко становящихся объектом исследования в России. Однако автор не ограничился только практическим моментом, а начинает с определения роли сравнительно-правового метода в современной финансово-правовой науке. Автором представлен интересный историографический обзор использования сравнительно-правового (компаративного) метода в финансовом праве со второй половины XIX века и до начала XXI века.

Первая часть *«Очерки сравнительного финансового права»* посвящена изучению широкому кругу вопросов, связанных с управлением публичными финансами. В первой главе этой части «Бюджетное право зарубежных стран: понятие, принципы, источники» дается общая характеристика бюджетного устройства и бюджетного процесса в ряде зарубежных стран. Автор ставит акценты на особенностях бюджетирования в различных странах через принципы бюджетного права (принцип полноты бюджета, принцип единства бюджета, принцип приоритетности публичных расходов, принцип достоверности и наглядности бюджета, принцип ежегодного утверждения бюджета и принцип бюджетного равновесия).

Вторая глава первой части «Налоги в жизни государства и общества: к вопросу о значении налогообложения и налогового права» посвящена изучению роли налогов в жизни различных государств. Автор приводит данные о роли налоговых доходов в формировании бюджетах экономически развитых государств, анализирует основные функции налогообложения. В третьей главе рассматривается правовое регулирование налогообложения в зарубежных странах на примере отдельных государств.

Особо хотелось бы отметить четвертую главу «Налоговые преступления и проступки: сравнительно-правовое исследование». Вопросы финансово-правовой ответственности не часто встречаются на страницах монографий по финансовому праву. Работа А.Н. Козырина в этой связи выглядит более целостно. Изучение финансово-правовые институты, не затрагивающее вопросов ответственности за нарушение финансового законодательства, не дает возможности понять в полной мере, как реализуется охранительная функция финансового права.

Вторая часть работы *«Финансовое законодательство и управление публичными финансами в отдельных зарубежных странах»* состоит из трех глав, посвященных изучению организационно-правовых основ публичных финансов в экономически развитых странах, государствах с переходной экономикой и развивающихся странах.

Знакомство с финансовым законодательством экономически развитых государств начинается с бюджетного права Японии. Проанализирован бюджетный процесс, выявлены особенности бюджета Японии (выделение в расходной части ежегодных и многолетних расходов, формирование бюджетных резервов). Не менее

интересная информация о публичных финансах экономически развитых стран содержится в параграфе, посвященном Канаде: «Государственный долг Канады: проблемы правового регулирования». На примере этого государства показан опыт западных правительств по использованию государственного кредита как альтернативы усилению налогообложения. В связи с тем, что Россия использовала канадский опыт по целому ряду важнейших направлений административно-бюджетной реформы, изучение особенностей финансового управления Канады выглядит в настоящее время, как никогда актуально.

Опыт Франции в совершенствовании управления публичными финансами рассматривается на примере организации контроля за финансированием избирательных компаний – проблемы, представляющей несомненный практический интерес для современной России. Особое место в работе занимает изучение финансового законодательства государств Восточной Европы. Опыт Словакии по последовательному проведению курса на децентрализацию государственного управления и соответственно публичных финансов признается удачным примером реализации соответствующей политики в странах с переходной экономикой. Еще одним государством Восточной Европы, к законодательству которого обращается автор, является Болгария. Отдельный параграф в работе посвящен изучению организационно-правовых основ финансового контроля в этой стране.

В последней главе исследуются актуальные вопросы финансового права развивающихся стран. Автор анализирует конституционные основы бюджетного процесса в государствах Ближнего и Среднего Востока и на примере Саудовской Аравии изучает особенности организации государственного финансового контроля в современных абсолютных монархиях.

Особо следует отметить бережное отношение автора к творческому наследию российских специалистов в области финансового права. Во введении автор отмечает роль отдельных ученых и их наиболее известных трудов в области финансово-правовой компаративистики; тем самым прокламируется идея преемственности, логической и духовной взаимосвязи данного исследования с разработками наших известных предшественников. Иными словами, работа А. Н. Козырина возникла не вдруг и не на пустом месте – она является логическим продолжением интеллектуальных усилий ученых нескольких поколений.

Книга невелика по объему, но чрезвычайно информативна и потому требует существенных усилий по усвоению и осмыслению рассмотренных в ней ключевых идей. В этой связи представляется, что работа значительно выиграла бы в том случае, если бы автор завершил ее обобщающим разделом (заключением), содержащим в сжатом виде (например, в виде таблицы) свод особенностей финансово-правового регулирования в рассмотренных странах, общую оценку их плюсов и минусов, а также рекомендации в отношении возможности и целесообразности тех или иных заимствований. Такое обобщение можно будет сделать при переиздании этой несомненно полезной книги.

Завершая представление книги, ещё раз хотелось бы отметить актуальность, своевременность и значимость сравнительно-правового исследования, проведенного А. Н. Козыриным. Работа будет полезна всем, кто интересуется вопросами государственных финансов и финансового права, административного права и публичного управления.

В. В. Ковалев,
Заслуженный деятель науки РФ,
д.э.н., профессор кафедры теории кредита и
финансового менеджмента Санкт-Петербургского
государственного университета