

А.Н. Козырин

**СОВРЕМЕННЫЕ МОДЕЛИ
ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ
НА ВОСТОКЕ**

Москва
11 мая 2010

ТИПОЛОГИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ НА ВОСТОКЕ

- Публичная администрация западного образца (Япония)
- Публичная администрация социалистического типа (Китай)
- «Вестернизированные» публичные администрации (большинство развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки)
- «Нетипичные» модели публичной администрации (Иран, Ливия)

ПРИНЦИПЫ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ НА ВОСТОКЕ

Принципы
организации
публичной
администрации

Принципы
деятельности
публичной
администрации

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ НА ВОСТОКЕ

Единство публичной администрации

Централизация

построение системы административных органов строго по иерархическому принципу

Характерна для большинства государств Востока

Децентрализация

передача части функций публичной администрации на места и самостоятельным органам децентрализованной администрации

Характерна для моделей западного образца; элементы децентрализации обнаруживаются в китайской модели

Концентрация

все властные полномочия сосредоточены у одного органа и другие управленческие структуры не могут принимать решения вопреки его воле

Характерна для большинства государств Востока

Деконцентрализация

властные полномочия рассредоточены между различными органами таким образом, что властный орган передает подчиненным органам часть полномочий, сохраняя за собой полноту ответственности

Характерна для моделей западного образца и присутствует в китайской модели

ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Обеспечение публичного порядка (public order), в том числе соблюдение религиозных и обычных норм

Приобретает особое значение в государствах, где сильны пережитки родового строя, в мусульманских странах; является основным принципом в «нетипичных моделях» публичной администрации

Законность

Является базовым принципом публичной администрации в моделях западного и социалистического образца; в «вестернизированных» и «нетипичных моделях» - формально провозглашается, но фактически часто нарушается, не соблюдается и игнорируется

Наделение отдельных субъектов публичной администрации дискреционными полномочиями

Усложнение государственного управления неизбежно приводит к наделению публичной администрации дискреционными полномочиями, не предусмотренными непосредственно законом и реализуемыми чиновниками по собственному усмотрению; коррупциогенный характер данного принципа; необходимость политического, административного и судебного контроля

Эффективность

В большинстве государств Востока носит номинальный характер; реально применяется в западной и социалистической моделях, где проводятся административные реформы

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ НА ВОСТОКЕ

- Формальная рецепция западных образцов публичной администрации без обеспечения демократического характера их функционирования (формальная «вестернизация»)
- Полное подчинение публичной администрации политической власти и определяющее воздействие партийно-политического (военного) режима на механизм функционирования административных органов
- Передача важнейших функций публичной администрации партийным и военным структурам
- Публичная администрация обеспечивает выполнение не только законов и иных нормативных правовых актов, но и решений политических и военных властей

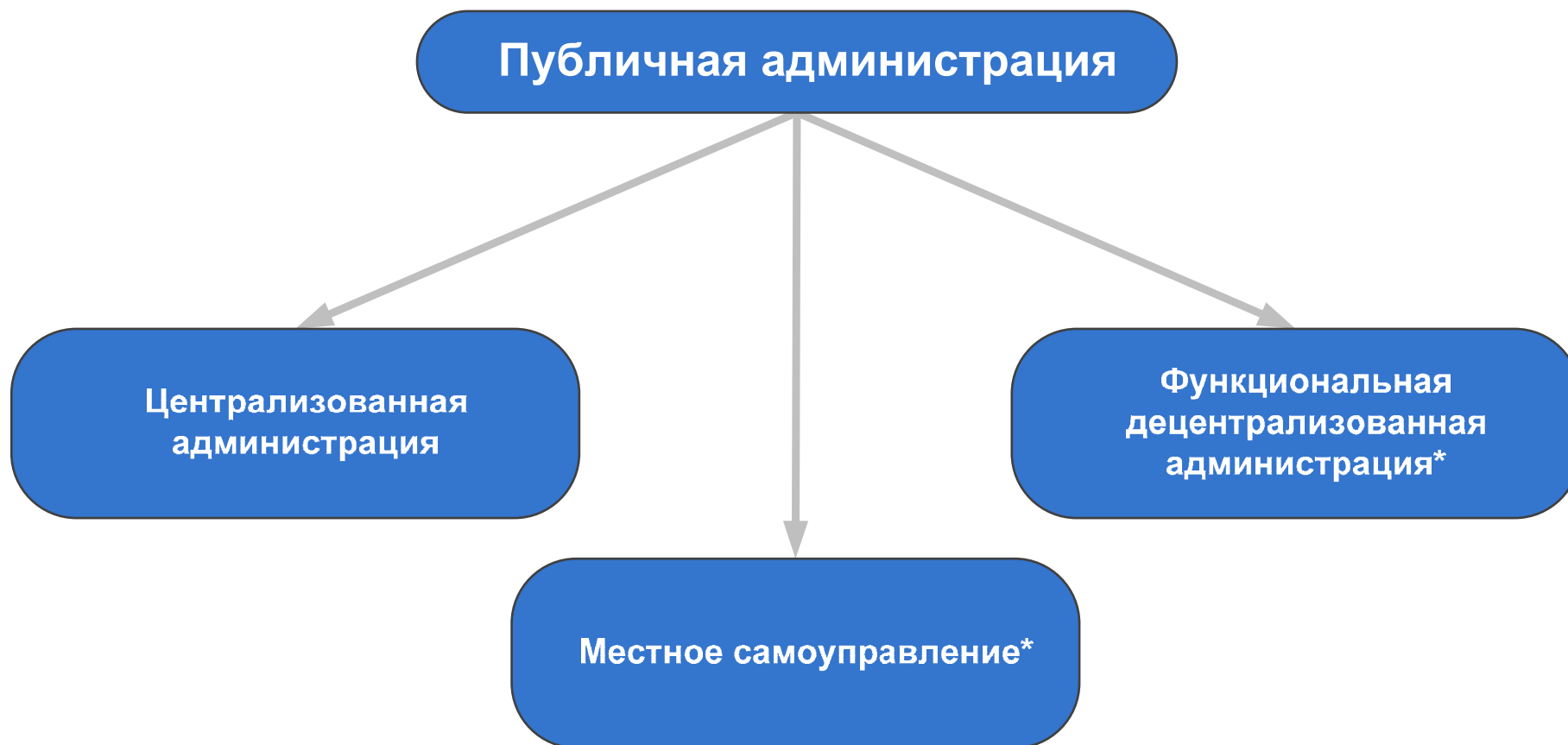
Продолжение на следующем слайде

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ НА ВОСТОКЕ

Продолжение

- Структура публичной администрации подчинена не соображениям эффективности, а запросам правящей партии или пришедшей к власти военной группировки, кроме моделей западного образца
- Построение публичной администрации и организация ее деятельности в соответствии с принципами шариата (мусульманские страны) или идеологическими установками (джамахирийская модель в Ливии)
- Африканизация (арабизация) кадров национальной администрации

СТРУКТУРА ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ



* имеется в моделях западного и социалистического образца и некоторых вестернизированных моделях.

ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ



* президента, монарха, рахбара в Иране, лидера революции в Ливии и т.д. .

ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ



ВИДЫ ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

