



Юридическое
издательство **НОРМА**

Новинки

Налоговые процедуры : учеб. пособие / под ред. А. Н. Козырина



Налоговые процедуры : учеб. пособие / под ред. А. Н. Козырина.
2008. 256 с.

В учебном пособии рассмотрены основные теоретические вопросы налоговых процедур. Раскрываются их понятие и система, исследуются особенности субъектного состава. Подробно рассмотрены правотворческие и материальные процедуры. В основу работы положены законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, принятые в его развитие подзаконные нормативные правовые акты, а также судебно-арбитражная и иная правоприменительная практика. Для студентов, аспирантов и преподавателей экономических и юридических факультетов, должностных лиц финансовых, налоговых и таможенных органов, судей, а также для юристов, практикующих в налоговой сфере.

Содержание

Список сокращений	6
Предисловие	8
Глава 1. Основы теории налоговых процедур	11
§ 1. Понятие налоговых процедур	11
§ 2. Участники налоговых процедур	27
§ 3. Сроки в налоговых процедурах	40
Глава 2. Правотворческие налоговые процедуры	56
§ 1. Процедура принятия актов законодательства о налогах и сборах	56
§ 2. Процедура принятия подзаконных актов в сфере налогообложения	88
§ 3. Разъяснения нормативных правовых актов в механизме правового регулирования налоговых отношений	116
Глава 3. Материальные налоговые процедуры	128
§ 1. Регистрационные процедуры	128
§ 2. Исполнительное производство	141
Глава 4. Налоговый процесс. Процессуальные производства	162
§ 1. Производство по налоговому контролю	162
§ 2. Производство по делам о налоговых правонарушениях	185
§ 3. Производство по жалобам и спорам в сфере налогообложения	202
Список рекомендуемой литературы	223
Обзор судебной практики (с краткими аннотациями)	230

Предисловие

Не будет преувеличением сказать, что в течение последних 10—15 лет налоговое право в России переживает настоящий бум: в центре внимания находится практически любая законодательная инициатива в налоговой сфере, большим спросом пользуются научные и научно-практические издания по проблематике налогового права, наконец, налоговое право как учебная дисциплина включено в учебные планы практически всех юридических и экономических факультетов.

Очевидно, что речь идет о некотором «конъюнктурном» спросе на налоговое право, обусловленном, среди прочего, повышенным интересом сегодняшних студентов к специальностям, профессиональная подготовка

по которым строится на базе налогового права (налоговое консультирование, налоговый менеджмент, юрист по налоговым спорам и т. д.). Такая ситуация не могла не сказаться на характере преподавания налогового права в высших учебных заведениях. Оно начинает, по нашему убеждению, ориентироваться преимущественно на разрешение казуальных практических ситуаций в сфере налогообложения в ущерб развитию теории налогового права и его процессуальной составляющей. Стал наблюдаться, как сказали бы раньше, «перекос» в сторону материального налогового права. Процессуальные и процедурные вопросы налогового права все чаще стали оставаться в тени. Такое положение дел незамедлительно сказывается на качестве образования и создает реальную угрозу для достижения одной из ценностных установок налогового права — обеспечения защиты прав и законных интересов налогоплательщика, противостояния любым проявлениям административного произвола в сфере налогообложения. Ведь для этого специалисты, профессионально занятые вопросами налогообложения, должны в совершенстве владеть знаниями о налоговых процедурах и налоговом процессе.

Решить проблему наметившейся «диспропорции» материальной и процессуальной частей учебного курса «Налоговое право» можно по-разному: внося соответствующие изменения в учебно-тематический план курса или подготовив самостоятельный спецкурс, посвященный процессуальным и процедурным вопросам налогового права. Второй путь представляется более подходящим в тех случаях, когда речь идет об углубленной подготовке специалистов в рамках финансово-правовых и налогово-правовых специализаций, существующих сегодня в ряде российских вузов. Спецкурс по налоговым процедурам может быть востребован и в рамках дополнительного финансово-экономического и юридического образования.

Инициатива подготовить учебное пособие по налоговым процедурам и налоговому процессу нашла поддержку в Государственном университете — Высшей школе экономики. Научный фонд Государственного университета — Высшей школы экономики в рамках проекта «Учитель—ученики» (2006—2007) предоставил исследовательский грант группе преподавателей, аспирантов и студентов старших курсов финансово-правовой специализации под руководством профессора доктора юридических наук А. Н. Козырина.

Своевременность научно-практических исследований по налоговым процедурам объясняется тем, что в современной финансово-правовой доктрине проблема налоговых процедур неоднократно затрагивалась учеными, представляющими различные научные школы, при этом единый подход к пониманию налоговых процедур, соотношению налоговых процедур и налогового процесса до сих пор так и не сформировался. В то же время, не определив понятие налоговой процедуры, нельзя перейти к поиску путей и средств повышения эффективности таких процедур, исследованию воздействия налоговых процедур на развитие предпринимательской деятельности в Российской Федерации.

В теоретическом плане представляемая работа знакомит с основными категориями налоговых процедур и налогового процессуального права, раскрывает понятие и сущность налоговых процедур, определяет их место в налоговом праве, устанавливает соотношение понятий материальной процедуры и процессуальной процедуры применительно к налоговому праву. Изучение курса позволит применить соответствующие теоретические знания на практике в интересах эффективной и действенной защиты прав и законных интересов налогоплательщика. Несомненное теоретическое значение имеют: исследование особенностей субъектного состава налоговых процедур; классификация налоговых процедур, налоговых производств; соотнесение налогового процесса и административного процесса; изучение влияния законодательства о налоговых процедурах на эффективность налогового администрирования. Основательное изучение налоговых процедур придаст завершенность пониманию системы налогового права как учебной дисциплины. Налоговое право предстанет в единстве трех своих составных частей —

материального, процедурного (процессуального) и деликтного права. Практическая ориентированность учебного курса обусловила необходимость тщательного анализа судебно-арбитражной практики по проблематике налоговых процедур, изучения наряду с законодательными и подзаконными источниками налогового права многочисленных актов ненормативного характера. Последние, представляя собой в ряде случаев толкование нормативных положений налоговых процедур, существенным образом влияют на формирование тенденций правоприменения в налоговой сфере.

Учебное пособие подготовлено при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс».

А. Н. Козырин,
доктор юридических наук, профессор

Издательство «Норма» доводит до сведения соискателей работы на условиях дистанционного сотрудничества, что размещенная в интернете **информация о потребности издательства в таких сотрудниках является ложной**. Условие предварительной выплаты денег издательству якобы за пересылку текста является мошенническим способом вымогательства денег. Издательство «Норма» никогда не размещало и не намерено размещать подобные объявления.

Москва, Центр, Колпачный пер., 9А. (495) 621-62-95. norma@norma-verlag.com