

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ

С отменой второго тура парламентских выборов, намечавшихся на 16 января 1992 г., и отставкой главы государства Шадли Бенджедида в государственно-правовом развитии Алжира наметился драматический поворот. В соответствии с Конституцией 1989 г. (ст. 84) в условиях отставки президента и роспуска парламента функции главы государства временно перешли к председателю Конституционного совета. При этом заметно возросла политическая роль Высшего совета безопасности, принявшего решение о признании недействительными результатов парламентских выборов, в ходе которых обозначилось лидерство Исламского фронта спасения.

14 января 1992 г. было объявлено о приостановлении действия отдельных положений Конституции 1989 г. и о создании коллегиального органа руководства страной — Высшего государственного совета (ВГС), состоявшего из пяти членов. Этот внеконституционный орган наделялся властью, предоставленной Основным законом президенту Алжира. Срок полномочий ВГС был установлен в два года — до 31 января 1994 г.

Из состава ВГС избирался председатель, который делил с остальными членами этого органа функции главы алжирского государства. Первый глава ВГС Мохаммед Будиаф был убит в июне 1992 г., полномочия второго председателя Али Кафи истекли 31 января 1994 г. ВГС фактически наделялся законодательными полномочиями. Им издавались декреты-законы, вступавшие в силу после их подписания председателем ВГС.

В законодательной сфере содействие ВГС оказывал Национальный консультативный совет, созданный вместо распущенного Национального народного собрания.

25—26 января 1994 г. состоялась Конференция национального согласия, призванная определить направление дальнейшего государственного развития Алжира после истечения полномочий ВГС. Несмотря на то что большинство наиболее влиятельных политических сил бойкотировали конференцию, ее организаторам все же удалось принять ряд важнейших политических решений.

Во-первых, была утверждена Платформа национального согласия, ставшая по существу временной конституцией страны на переходный период. Во-вторых, был сформирован Национальный переходный совет (НПС), призванный выполнить на этот период функции представительного органа. И наконец был назначен новый глава государства. Им стал Ламин Зеруаль. 1 февраля 1994 г. официально прекращались полномочия ВГС, и одновременно с этим к присяге был приведен новый президент Алжира.

Платформа национального согласия на переходный период (далее — Платформа) была обнародована президентским декретом № 94—40

от 29 января 1994 г. Ее текст состоит из преамбулы и двух частей — «Задачи переходного периода» и «Организация власти на переходный период».

В преамбуле отмечается, что допущенные в государственном строительстве ошибки и просчеты привели к кризису государственных институтов, выход из которого должен быть найден в течение так называемого переходного периода. Указывается, что «выход из кризиса в политическом плане означает возвращение к всеобщим выборам». Создаваемые на этапе переходного периода государственно-политические институты действуют в соответствии с нормами Конституции и положениями Платформы. При этом конституционно-правовые нормы действуют в той мере, в которой они не противоречат предписаниям Платформы переходного периода.

В тексте Платформы четко сформулированы основные задачи переходного периода. Среди политических целей выделены: восстановление гражданского мира, возвращение к практике проведения всеобщих выборов, мобилизация здоровых сил общества для продолжения национального диалога, реформа государственной администрации, укрепление контрольных институтов, обновление избирательного кодекса и законодательства о политических партиях.

В экономическом плане политика переходного периода нацелена на структурные реформы в промышленности, развитие экспортного потенциала и диверсификацию источников финансирования экономического развития, подъем сельского хозяйства и обеспечение страны продовольствием.

Среди основных социальных задач переходного периода названы: поддержание социальной справедливости через механизм перераспределения национального дохода, решение жилищной проблемы, разработка и реализация государственных мероприятий в поддержку молодежи.

В качестве самостоятельного приоритетного направления политики переходного периода выделена борьба с терроризмом. Продолжительность переходного периода определена в I три года (ст. 2 Платформы).

Организация власти на этапе переходного периода. Конституция Алжира провозглашает, что источником всех ветвей власти в государстве является народ, которому и принадлежит государственный суверенитет (ст. 6). Народный суверенитет может быть реализован как через механизм представительной демократии, так и путем непосредственного волеизъявления через проведение референдумов.

Переходный период характеризуется отсутствием некоторых предусмотренных Конституцией государственных органов и созданием временных внеконституционных институтов. Что же касается государственных органов, продолжающих функционировать в переходный период, то их правовой статус претерпел значительные изменения по сравнению с регламентацией, содержащейся в Конституции.

Ст. 4 Платформы определяет в качестве основных государственных институтов переходного периода президента, правительство и НПС.

Президент является главой алжирского государства. Конституция предполагает избрание президента всеобщими прямыми выборами на пять лет, не запрещая переизбрание на последующий срок (ст. 68, 71). В ст. 6 Платформы предусмотрено назначение президента Высшим советом безопасности. В целях придания существующей власти более легитимного характера в конце октября 1994 г. было объявлено о намерении руководства страны начать подготовку к всеобщим президентским выборам. Такие выборы состоялись 16 ноября 1995 г.

Началу избирательной кампании предшествовал ряд подготовительных мероприятий. Существенные дополнения и изменения были внесены в избирательное законодательство (ордонанс № 95-21 от 19 июля 1995 г.). Они коснулись как активного (права избирать), так и пассивного избирательного права (права быть избранным).

К участию в президентских выборах допускались алжирские граждане, находящиеся за границей. Для них избирательные участки создавались при дипломатических и консульских представительствах Алжира в зарубежных странах.

В соответствии с новой редакцией избирательного законодательства допускается перенос голосования. В отдаленных районах с разрешения министра внутренних дел голосование может быть перенесено на более ранний срок (но не ранее трех суток). Голосование на зарубежных избирательных участках может быть проведено раньше установленного срока по совместному решению министра иностранных дел и министра внутренних дел; при этом перенос по времени не должен превышать 120 часов.

Голосовать по доверенности разрешается больным и инвалидам, а также лицам, которые в день голосования должны находиться в командировке вдали от места постоянного проживания. В отношении военнослужащих и сотрудников органов безопасности предусматривается голосование по месту службы.

Требования к кандидату на пост президента установлены в ст. 70 Конституции (ст. 7 Платформы подтверждает действие ст. 70 Конституции). Кандидатом на президентский пост может стать достигший 40-летнего возраста алжирец по рождению, исповедующий ислам и обладающий всеми политическими и гражданскими правами.

В соответствии со ст. 7 ордонанса № 95-21 от 19 июля 1995 г. кандидат на пост президента направляет в Конституционный совет письменное заявление о намерении баллотироваться на президентских выборах, документы, подтверждающие отдельные факты биографии кандидата (дата рождения, гражданство, декларация о доходах и т.д.), а также письменное заявление, о котором должна быть четко обозначена позиция кандидата по важнейшим мировоззренческим, идеологическим и политическим позициям (уважение и стремление защищать конституцию;

укрепление национального единства и защита территориальной целостности; приверженность демократии и уважение политического плюрализма в рамках конституционных принципов; уважение коллективных и индивидуальных прав человека; исповедание ислама и неиспользование религии в политических целях; уважение ценностей Революции 1 ноября 1954 г.; отказ от регионализма и фаворитизма и др.). Содержание последнего заявления должно быть воспроизведено в предвыборной платформе кандидата.

Кандидат на президентскую должность должен собрать не менее 75 000 подписей избирателей в двадцати пяти вилайях (в одной вилайе не менее 1500 подписей).

Президентским декретом № 95-269 от 17 сентября 1995 г. была учреждена независимая национальная комиссия по контролю за президентскими выборами, в состав которой вошли представители различных политических партий и общественных организаций. Комиссия создала свои территориальные представительства на уровне вилайи.

Официальные результаты состоявшихся 16 ноября 1995 г. выборов были объявлены Конституционным советом (Официальная газета. 1995, № 72). Число избирателей, принявших участие в выборах, составило 12 087 281; всего же в избирательные списки было включено 15 969 904 человека. Между четырьмя зарегистрированными кандидатами голоса распределились следующим образом: Нуреддин Букруш — 443 144, Ламин Зеруаль - 7 088 618, Сайд Сади - 1 115 796, Махфуд Нахнах — 2 971 974. На основании результатов голосования Конституционный совет в соответствии со ст. 72 Конституции объявил об избрании президентом Ламина Зеруаля.

Особенности правового статуса президента на этапе переходного периода определены в ст. 6-16 Платформы.

Президент вправе назначить одного или двух вице-президентов, которым может делегировать исполнение некоторых своих функций (ст. 6).

Президент олицетворяет единство алжирской нации, представляет государство как внутри страны, так и за рубежом, является гарантом Конституции и Платформы национального согласия на переходный период (ст. 11).

В качестве главы государства президент обладает целым рядом представительских полномочий: правом обращения с посланиями к нации, назначения на высшие военные и гражданские должности, назначения и отзыва послов Алжира за границей, приема верительных и отзывных грамот иностранных дипломатических представителей и др. (ст. 74 Конституции, ст. 13 Платформы).

Президент не возглавляет правительство (ст. 75 Конституции учредила должность главы правительства). В то же время Конституция и Платформа наделяют президента значительными полномочиями в сфере исполнительной власти.

Прежде всего следует отметить определяющее участие президента в формировании правительства. Президент назначает главу правительства и

принимает решение о прекращении его полномочий. Кроме того, он участвует в деятельности правительства, председательствует на его заседаниях (ст. 74 Конституции, ст. 13 Платформы).

Президент — верховный главнокомандующий, он отвечает за национальную оборону и безопасность государства (ст. 74 Конституции, ст. 13 Платформы). Президент возглавляет Высший совет безопасности — консультативный орган, определяющий государственную политику в области обороны.

Важным полномочием главы государства является право объявления чрезвычайного положения. Ст. 15 и 16 Платформы переходного периода подтверждают наличие у президента этого права и отсылают по этому вопросу к ст. 86 и 87 Конституции. В свою очередь, Конституция предусматривает три разновидности чрезвычайного положения — исключительное положение, осадное положение и чрезвычайное положение в собственном смысле слова. Чрезвычайное и осадное положение вводится президентом в случае «серьезной необходимости» на заседании Высшего совета безопасности после консультации с председателем парламента, главой правительства, и председателем Конституционного совета. Чрезвычайное и осадное положение вводится на определенный срок. В этот период президент может принимать «любые меры, необходимые для восстановления положения» (ст. 86 Конституции). Президент объявляет исключительное положение, когда институты государства, его независимость или территориальная целостность оказываются под непосредственной угрозой. Президенту предоставляется право принимать «чрезвычайные меры, необходимые для защиты нации и институтов республики» (ст. 87).

Конституция наделяет главу государства рядом полномочий, сниженных с процессом нормотворчества: он обнародует законы (ст. 117), наделяется правом отлагательного вето, преодоляемого при повторном голосовании двумя третями голосов депутатов (ст. 118) и др. Отметим, что Конституция 1989г. лишила алжирского президента права принимать во время парламентских каникул нормативные акты, имеющие силу закона, как это допускалось основным законом 1976 г.

На этапе переходного периода, когда в государственном механизме отсутствует избираемый населением законодательный орган, среди нормотворческих полномочий президента в Платформе национального согласия названы следующие: подписание президентских декретов, вынесение наиболее важных для государства вопросов на референдум (ст. 13), право направления ордонансов на повторное голосование в НПС (ст. 26).

Президент играет ведущую роль в формировании и осуществлении внешней политики Алжира. К его компетенции отнесены определение внешней политики и руководство ею (ст.74 Конституции, ст. 13 Платформы). Глава государства подписывает и ратифицирует международные договоры.

При осуществлении своих полномочий президент не может быть привлечен к политической, уголовной или гражданско-правовой

ответственности. Конституция и Платформа национального согласия не содержат какого-либо упоминания об ответственности главы государства.

Правительство. В Платформе национального согласия в качестве основной задачи правительства определены разработка и исполнение программы переходного периода.

Глава правительства разрабатывает эту программу в соответствии с основными задачами переходного периода, обозначенными в Платформе. Программа обсуждается на заседании Совета министров и затем передается на рассмотрение в НПС.

НПС может двумя третями голосов принять резолюцию, содержащую замечания к программе переходного периода. В этом случае глава правительства либо дорабатывает программу с учетом замечаний, содержащихся в резолюции, либо ставит на голосование вопрос о доверии правительству. Вотум доверия выносится простым большинством голосов (ст. 17 Платформы).

Глава правительства представляет в НПС ежегодный отчет о реализации программы переходного периода, обсуждение которого предполагает проведение общих дебатов о деятельности правительства.

Глава правительства наделяется следующими полномочиями: осуществление общего руководства реализацией программы переходного периода; обеспечение функционирования публичной службы (ст. 20 Платформы); проведение в жизнь внешней политики и мероприятий по национальной обороне в соответствии с предписаниями президента (ст. 21); право нормотворческой инициативы (ст. 22).

В состав правительства, сформированного президентом в январе 1996 г., вошли глава правительства, 22 министра, 4 министра-делегата (отвечают за наиболее важные направления деятельности отдельных министерств), 4 государственных секретаря, а также генеральный секретарь правительства.

Национальный переходный совет (НПС). В соответствии со ст. 25 Платформы НПС осуществляет функции законодательного органа переходного периода и принимает ордонансы простым большинством голосов. Президент в течение тридцати дней с момента принятия ордонанса может направить его на повторное голосование. В этом случае для принятия ордонанса необходимо большинство в две трети членов НПС. Принятый НПС ордонанс обнародуется в течение тридцати дней.

В состав НПС входят 200 членов, назначаемых декретом на весь срок переходного периода. 30 членов НПС представляют государственные структуры, остальные 170 членов — представители различных партий и основных социально-экономических слоев алжирского общества.

Член НПС должен отвечать следующим требованиям: быть не моложе 25 лет, иметь алжирское гражданство, обладать полным объемом гражданских и политических прав, не быть подвергнутым наказанию по приговору суда или наказанию, связанному с поражением в правах, не быть причастным к антинародной деятельности в ходе национально-освободи-

тельной войны. Статус члена НПС определен в Платформе национального согласия (ст. 29—33), а также в специально посвященном этому вопросу ордонансе № 94—02 от 12 сентября 1994 г.

Основными источниками права, устанавливающими организацию и порядок деятельности НПС, являются Платформа национального согласия (ст. 34—40), внутренний регламент НПС и ордонанс № 94—01 от К) августа 1994 г. «Об организации и функционировании НПС».

НПС избирает на трехлетний срок своего председателя и бюро, осуществляющее организационно-технические функции. В состав бюро входят председатель НПС и шесть вице-председателей.

В НПС создаются десять постоянных комиссий: по иностранным делам и эмиграции; по законодательству; по финансам и бюджету; по сельскому хозяйству и охране окружающей среды; по экономике; по образованию и научным исследованиям; по делам молодежи и спорту; по культуре; по здравоохранению и социальному обеспечению. Для изучения проблем, относящихся к ведению нескольких комитетов, могут создаваться координационные комиссии. Допускается формирование комиссий ad hoc.

Заседания НПС проводятся открыто. По просьбе председателя, большинства членов НПС или правительства заседания могут проводиться за закрытыми дверями (ст. 37 Платформы).

НПС работает в сессионном порядке. Ежегодно проводятся две очередные сессии. Первая сессия начинается со второго рабочего дня октября и длится не более ста дней. Вторая сессия начинается со второго рабочего дня апреля и длится не более 120 дней. Чрезвычайные сессии созываются президентом по просьбе главы правительства или большинства в две трети членов НПС.

Повестка дня определяется бюро НПС с учетом приоритетов, заявленных правительством. В ходе сессии еженедельно проводятся заседания так называемого расширенного бюро, и состав которого входят члены бюро НПС, председатели его постоянных комиссий (по решению председателя могут приглашаться и председатели комиссий ad hoc).

Заседание НПС считается правомочным при наличии кворума, который составляет большинство членов НПС. При отсутствии кворума голосование переносится. Если и на следующий день кворума не будет, голосование проводится независимо от количества присутствующих на заседании членом НПС (ст. 30 ордонанса № 94—01 от 10 августа 1994 г.).

Голосование в НПС носит персональный характер. Голосование по доверенности допускается в пределах только одного мандата. По общему правилу голосование в НПС открытое. Тайное голосование проводится при принятии решений о санкциях в отношении членов НПС. Решения НПС принимаются простым большинством поданных голосов. В отдельных случаях для принятия решения требуется квалифицированное большинство голосов в две трети (принятие программы переходного периода, второе чтение ордонанса и т.д.).

Нормотворческая инициатива принадлежит членам НПС, представляющим предложение ордонанса, а также правительству, направляющему в НПС проект ордонанса. Предложение ордонанса может быть внесено группой депутатов в количестве не менее трети списочного состава НПС.

Конституционный совет. Конституция 1989 г. предусмотрела создание в рамках государственного механизма специального органа конституционного контроля — Конституционного совета (КС). В соответствии со ст. 154 Конституции в состав КС входят семь членов: двое назначаются президентом, но столько же избираются парламентом и Верховным судом соответственно; президент назначает председателя КС. Все члены КС получают свои мандаты на шесть лет без права перевыбора или повторного назначения. Основные задачи КС — контроль за соответствием Конституции принимаемых нормативных актов, наблюдение за законностью проведения выборов и референдумов, подтверждение конституционности включаемых международных договоров и соглашений (ст. 153, 155 Конституции). КС высказывается о конституционности договоров и законодательных актов путем дачи сове-м, если эти акты еще не обращены к исполнению (предварительный контроль), или через принятие решения, если они уже вступили в силу (последующий конституционный контроль). Мнение КС, оформленное в виде совета, — это прежде всего политическое решение. Акты органа конституционного контроля, принимаемые в форме решения, являются-01 юридическими актами, способными лишить подконтрольные документы законной силы с момента признания их неконституционности (ст. 159 Конституции), Разбирательство в КС может быть начато по инициативе президента либо председателя парламента (председателя НПС — в соответствии со гг. 41 Платформы). Персональный состав КС переходного периода утвержден президентским декретом № 95—39 от 26 марта 1995 г.

Счетная палата — орган, осуществляющий последующий финансовый контроль за деятельностью государства, территориальных коллективов и публичных учреждений. Счетная палата представляет президенту ежегодный отчет, который полностью или частично публикуется в Официальной газете (ст. 160 Конституции; ст. 2, 16 ордонанса № 95—20 от 17 июля 1995 г «О Счетной палате»). Счетная палата обладает как административными, так и судебными полномочиями. Счетная палата состоит из магистратов, правовой статус которых определен ордонансом № 95—23 от 26 августа 1995 г. «О статусе магистрата Счетной палаты».

Местные органы власти и управления. Функционирование системы местных органов в Алжире урегулировано различными законами (Конституция; Закон 1984 г. о территориальной организации страны; Закон 1988 г. о государственных экономических предприятиях; Закон 1990 г. об обустройстве территорий и урбанизме и др.), важнейшими из которых

являются Законы 1990 г. о коммуне и вилайе, заменившие ранее существовавшие Коммунальный кодекс и Кодекс вилайи.

Местные органы создаются в соответствии с действующей и в Алжире трехзвенной системой административно-территориального деления, включающей вилайи, дайры и коммуны. Статус территориальных коллективов Конституция предоставляет вилайям и коммунам. Только на этих уровнях могут создаваться представительные органы. Дайрами управляют назначаемые центром начальники дайр. Особый статус г. Алжир определен законом 1985 г.

Основные полномочия местных органов — принятие локальных программ развития в рамках общенациональных социально-экономических планов, учреждение местных предприятий и служб и управление ими, содействие развитию сельского хозяйства, кооперации, ремесел, создание инфраструктуры (дороги, транспорт, связь), жилищное строительство, вопросы обустройства и урбанизма, организация здравоохранения и образования и др.

Осуществляя свои функции, народные собрания коммун и вилай действуют в сессионном порядке: коммунальные народные собрания должны проводить шесть очередных сессий в год, а собрания вилай — четыре сессии.

Особую роль в сложившемся механизме власти на местном уровне играют исполнительные органы народных собраний. Если на коммунальном уровне они формируются самим народным собранием, то на уровне провинций исполнительный советы народных собраний вилай в полном составе назначаются центром.

Конституция определяет (ст. 15) коммуну «базовым коллективом», а действующие на коммунальном уровне народные собрания считаются основными звеньями системы местных органов. Коммунальный закон 1990 г. четко сформулировал основания роспуска народного собрания: если в результате смерти, отставки, исключения число его членов уменьшилось более чем наполовину; если принято решение о коллективной отставке всех членов; если в результате разногласий среди членов собрания затруднено функционирование органов коммуны; по причине слияния или разделения коммун. В случае роспуска народного собрания вали (руководитель администрации вилайи) назначает членов временного совета, действующего до выборов нового собрания. Полномочия такого совета ограничиваются сферой текущего управления. Не позднее чем через шесть месяцев должны быть проведены новые выборы.

Председатель коммунального собрания одновременно является исполнительным органом коммуны. Особенность его правового положения заключается в том, что он одновременно выступает как представитель коммуны и агент государства. Во втором качестве председатель обладает широкими полномочиями, связанными с исполнением законов и регламентарных актов на территории коммуны, с поддержанием общественного порядка и безопасности (для осуществления этой задачи председателю в его распоряжение предоставляются силы коммунальной

полиции, а также дается право при необходимости использовать подразделения национальной жандармерии). Председатель коммунального собрания, осуществляя полномочия агента государства, подчиняется непосредственно вали.

На уровне вилайи представителем центральной власти является вали, назначаемый главой государства и руководящий работой Исполнительного совета вилайи.

Конституция официально провозгласила курс на децентрализацию управления и вовлечение населения в сферу общественно-политической деятельности: «Выборные собрания являются основой децентрализации и местом участия граждан в управлении общественными делами» (ст. 16). Прошедшее десятилетие ознаменовалось значительным ростом численности местных народных собраний. По результатам местных выборов 1990 г. были сформированы 48 провинциальных собраний (собраний на уровне вилайи) и 1541 коммунальное собрание. Численный состав выборных органов различных уровней зависит от численности населения административно-территориальной единицы. В соответствии с избирательным законом 1989 г. число членов коммунального народного собрания может колебаться от семи в коммунах с населением менее 10 тыс. жителей до 33 — в коммунах с населением в 200 тыс. и более.

Тенденция децентрализации управления на практике постоянно сталкивается с существованием различных способов контроля центральной администрации за деятельностью системы местных органов — от финансовой зависимости до административной опеки, суть которой сводится к необходимости утверждения центральными государственными органами решений, принимаемых народными собраниями по целому ряду важных социальных и экономических вопросов. I

После выборов 1990 г. более половины местных народных собраний оказались под контролем исламистов. К концу 1992 г. около 400 коммунальных собраний и 12 собраний вилай были распущены. Правительство приняло решение о замене этих органов, объявленных «недееспособными», коммунальными исполнительными делегациями, формируемыми центральной администрацией.

Судебная система. Конституция закрепляет основные принципы организации и осуществления правосудия в Алжире: независимость судебной власти (ст. 129) и подчинение судей исключительно закону (ст. 138, 139); отправление правосудия на основе права, доступность правосудия и равенство всех перед лицом правосудия (ст. 131); отправление правосудия судьями, которым на условиях, установленных законом, могут помогать народные заседатели (ст. 137); право каждого на защиту, гарантированное в судопроизводстве по уголовным делам (ст. 142); мотивированность судебного решения и публичность судебных заседаний (ст. 135); применение уголовных наказаний в строгом соответствии с законом и принцип индивидуализации уголовно-правовой санкции (ст.

133); защищенность каждого, кто обращается в суд, от любых злоупотреблений или нарушений со стороны судьи (ст. 141) и др.

В единую судебную систему входят две основные инстанции — суды и трибуналы, учреждаемые в границах территориальной юрисдикции суда. В трибуналах дела рассматриваются, как правило, единолично судьей. В судах, которые созданы в каждой вилайе, дела слушаются коллегиально и с участием народных заседателей.

Регулирование деятельности органов правосудия, а также обеспечение единообразия судебной практики осуществляет Верховный суд. Он рассматривает дела по жалобам на решения нижестоящих судов в кассационном и апелляционном порядке. В составе Верховного суда находятся Палата частного права, Уголовная палата и Административная палата.

Для регулирования вопросов назначения, перемещения судей и прохождения ими службы, а также в интересах контроля за соблюдением статуса судьи и дисциплинарного надзора за деятельностью органов правосудия учрежден Высший совет магистратуры, в котором председательствует президент. Совет может давать консультативные заключения главе государства при осуществлении им права помилования. В конце 1992 г. на основе Закона о чрезвычайном положении председателем Высшего государственного совета был подписан Декрет о борьбе с террористическими актами, в соответствии с которым все дела, связанные с преступлениями против государства, передаются в специальные чрезвычайные трибуналы. Имена их председателей, прокуроров, следователей и заседателей должны содержаться в тайне для обеспечения безопасности этих лиц. К подрывным и террористическим действиям согласно декрету приравниваются любые правонарушения, ставящие под угрозу безопасность государства, его территориальную целостность, стабильность и нормальное функционирование государственных институтов. К ним также могут быть отнесены покушение на жизнь, безопасность и свободу граждан, создание помех уличному движению, нанесение ущерба частной и государственной собственности, создание препятствий для деятельности администрации и др. С принятием этого декрета ожесточаются наказания почти за все преступления по сравнению с действовавшим ранее уголовным законодательством, а также значительно ускоряется сама судебная процедура — от сроков проведения следствия до вынесения приговоров и приведения их в исполнение.