

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ.

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Нестабильность политической ситуации, многочисленные государственные перевороты объясняют изменчивость конституционного законодательства в Судане.

Совет руководства революции, выполнявший функции коллективного главы государства и высшего законодательного органа после государственного переворота 25 мая 1969 г., 14 августа 1971 г. принял Декрет № 5 (Пятый республиканский акт), по существу временную конституцию Судана. В ней определялся порядок избрания президента и устанавливался объем его полномочий на переходный период — вплоть до принятия постоянного основного закона. 12 октября 1971 г. председатель СРР Дж.Нимейри занял пост президента ДРС, а СРР был распущен.

12 апреля 1973 г. сформированное к тому времени Народное собрание утвердило проект постоянной Конституции ДРС, одобренной в январе 1972 г. учредительным съездом Суданского социалистического союза (ССС).

Конституция ДРС 1973 г. провозглашала Судан «демократическим социалистическим государством», частью «арабской нации и африканской родины». В текст конституции было включено положение программного документа СССР — Национальной хартии 1972 г., в соответствии с которой государственная власть основывается на «союзе трудовых сил народа», включающего земледельцев, рабочих, интеллигенцию, солдат и представителей национальной буржуазии. Закреплялся унитарный характер государственного устройства. При этом конституция содержала ряд положений о внутренней автономии Юга.

Формулировки основных принципов организации и деятельности высших органов государственной власти определяли установленную конституцией форму правления в Судане как монархическую республику, глава которой осуществляет законодательную власть. Обнародование законов не допускалось без одобрения Народным собранием, за которым закреплялись полномочия высшего законодательного органа. Его депутаты избирались на пять лет.

Конституция содержала перечень различных прав и свобод граждан, многие из которых носили в основном декларативный характер.

Военные, пришедшие к власти в результате переворота 6 апреля 1985 г., объявили о прекращении действия конституции 1973 г. В октябре 1985 г. Переходный военный совет взамен нее утвердил временную конституцию, которая наделяла законодательными полномочиями однопалатную Национальную ассамблею; коллективным главой государства стал Верховный государственный совет. Национальная ассамблея должна была состоять из 301 депутата: 273 депутата избирались на пять лет, а 28 депутатов, представляющих образованную элиту, получали мандат на четыре года. Верховный государственный совет состоял из председателя и пяти членов. Исполнительная власть осуществлялась правительством во главе с премьер-министром, ответственным перед парламентом.

Временная конституция 1985 г. легализовала создание и деятельность политических партий. Уже в апреле 1986 г. во всеобщих выборах приняло участие свыше 40 политических партий.

В результате военного переворота 30 июня 1989 г. прекратила свое действие временная конституция 1985 г. Государственная власть сосредоточилась в руках Совета командования революции национального спасения (СКРНС) во главе с генерал-лейтенантом Омаром Хасаном Ахмадом аль-Баширом. Заместителем председателя СКРНС был назначен бригадный генерал Зубейр Мухаммед Салех. В июле 1989 г. в состав СКРНС входили 15 высших военных чинов.

В Декрете № 1 (1989 г.) СКРНС наделялся, по существу, неограниченной законодательной и исполнительной властью. СКРНС имел право формировать правительство, определять его полномочия, утверждать государственный бюджет. Первый состав Совета, сформированный 9 июля 1989 г., включал 21 человека. При этом председатель СКРНС являлся одновременно премьер-министром и министром обороны.

Тот же декрет устанавливал, что в ряде случаев председатель СКРНС мог действовать только после согласования с членами Совета. Среди них — объявление войны, чрезвычайного положения и др. Некоторые свои полномочия председатель СКРНС осуществлял после консультации с правительством Декретом № 10 (1989 г.) при СКРНС были образованы консультативные комитеты по вопросам: безопасности и оперативных дел; информации и политических дел, а также комиссия по экономическим вопросам, в состав которой на паритетных началах вошли гражданские лица и военные. С целью расширения социальной базы военного режима из различных слоев населения на разных административно-территориальных уровнях начали создаваться так называемые комитеты возрождения. Деятельность комитетов представляла собой форму определенного участия населения в политической и социально-экономической жизни страны. Руководство «комитетами возрождения» на общегосударственном уровне осуществлялось специальным отделом СКРНС. Для контроля за

проведением идеологических акции на местах Совет назначал из своего состава «политических контролеров».

16 октября 1993 г. СКРНС принял решение о назначении Омара аль-Башира президентом Судана и одновременно объявил о самороспуске. Его полномочия целиком перешли к единоличному главе государства-президенту, который является главой исполнительной власти и формирует правительство. Он занимает также пост премьер-министра. Вице-премьером правительства стал Зубейо Мухаммед Салех. В состав правительства, сформированного 30 октября 1993 г., помимо премьер-министра и вице-преьера входили 20 министров. Министерские портфели распределены между военными (девять) и гражданскими (одиннадцать) деятелями

В феврале 1992г. была образована Переходная национальная ассамблея (ПНА) в составе 302 назначаемых членов ПНА была призвана восполнить отсутствие представительного органа до проведения парламентских выборов. Основная его задача - одобрение декретом главы государства.

В середине марта 1996г. состоялись президентские выборы и выборы в Национальную ассамблею. Посты президента (на пятилетний срок) и премьер-министра сохранились за Омаром аль-Баширом. Председателем парламента стал Хасан ат-Тураби, генеральный секретарь НИФ.

30 июня 1998 г. была принята Конституция Республики Судан, провозгласившая свободу создания политических партий и объединений, деятельность которых была запрещена в] 990 г.

Система органов власти на местах до сих пор не сформирована. В некоторых районах выборы в местные органы власти начали проводиться еще в мае 1992 г. Однако их формирование не завершено. На практике государственное управление на местах осуществляют назначаемые центральным правительством губернаторы (вали).