

А.Н. КОЗЫРИН  
**ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО РОССИИ. ОБЩАЯ ЧАСТЬ**  
УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ  
(фрагмент)

От автора

Вот уже несколько лет в МГИМО и ряде других вузов России изучается таможенное право. К сожалению, до сих пор студенты не имеют стабильного учебника по этому учебному курсу. Причины, вызвавшие такое положение, многочисленны и носят как субъективный, так и объективный характер. Среди объективных причин следует прежде всего упомянуть то обстоятельство, что российское таможенное законодательство находится в стадии формирования и до сих пор сохраняются пробелы в регулировании многих важных вопросов. Это, в частности, объясняет некоторую задержку с выходом Особенной части курса «Таможенное право России».

Автор выражает искреннюю благодарность рецензентам, позаботившимся об улучшении качества учебного пособия - доц. Салищевой Н.Г. и доц. Барчуковой Н.С. Теплые слова благодарности хочу передать А.А. Малиновскому и А.А. Шахмаметьеву, оказавшим неоценимую помощь на этапе подготовки рукописи к выходу в свет.

Глава 1.

## ПРЕДМЕТ и МЕТОД ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Термин «таможенное право» употребляется в трех основных аспектах. Им обозначаются соответствующая отрасль российского законодательства, отрасль юридической науки и учебная дисциплина, изучаемая в юридических и экономических высших учебных заведениях.

У отечественных юристов не сложилось единого мнения по вопросу о понятии таможенного права и его месте в системе права. Одни авторы считают таможенное право подотраслью или даже институтом административного права<sup>1</sup>, другие признают его

---

<sup>1</sup> К.К.Сандровский и Л.Л.Марков в своих работах определяли таможенное право как подотрасль административного права. См.: Сандровский К.К. Таможенное право. Киев, 1974. С.19-20. Марков Л.Л. Таможенное право СССР. Иркутск, 1973. С.23.

В качестве института административного права определяет таможенное право Д.Н.Бахрах. См.: Бахрах Д.Н., Кивалов С.В. Таможенное право России. Екатеринбург, 1995. С.6; Бахрах Д.Н. Таможенное право как институт административного права //Государство и право. 1995. №3. С.3.

самостоятельной отраслью права<sup>2</sup>, третьи относят таможенное право к комплексным отраслям законодательства<sup>3</sup>.

Сторонники подхода к определению таможенного права в качестве подотрасли (института) административного права исходят из общности предмета и метода правового регулирования таможенного и административного права. В литературе по таможенному праву, выходявшей в прошлые десятилетия, подобные взгляды подкреплялись принципами внешнеэкономической политики советского периода, и прежде всего существовавшей тогда государственной монополией внешней торговли. Отсутствие полновесных рыночных отношений, недостаточная интегрированность России в мировое хозяйство предопределили неразвитость таможенно-финансового регулирования. Неслучайно таможенную службу того периода окрестили «чемоданной таможей», поскольку главной была задача организации и осуществления таможенного контроля за перемещением через границу личных вещей граждан. Решение этой задачи предполагало преимущественно административно-правовой характер регулирования общественных отношений.

В настоящее время сведение таможенного права до уровня подотрасли (института) административного права значительно сужает его предмет, оставляя в стороне вопросы правового регулирования таможенных платежей, а также комплекс отношений гражданско-правового характера, связанных с предоставлением услуг таможенного брокера, таможенного перевозчика, помещением товаров на частные таможенные склады и склады временного хранения.

Не представляется обоснованным и выделение таможенного права в качестве самостоятельной отрасли права, пусть даже комплексного характера. Отрасль права не «придумывается», а рождается из социальных и практических потребностей. При этом для образования самостоятельной отрасли права существенное значение имеют следующие условия:

- степень своеобразия регулируемых общественных отношений (собственный предмет);
- невозможность урегулировать данные общественные отношения с помощью норм других отраслей права;
- необходимость применения особого метода регулирования<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> См.: Российское таможенное право: Учебник //Под ред. Б.Н.Габричидзе. М. 1997. С.63.

<sup>3</sup> См.: Козырин А.Н. Таможенное право России. Общая часть. М., 1995. С.7.

<sup>4</sup> Теория государства и права: Курс лекций //Под ред. Н.И.Матузова и А.В.Малько. Саратов, 1995. С.297.

Наличие собственного предмета правового регулирования (отношений, возникающих в таможенной сфере) не вызывает никаких сомнений. Однако нет оснований для выделения специфического «таможенно-правового» метода. Нельзя утверждать, что отношения, возникающие в сфере таможенного дела, не могут быть урегулированы с помощью норм других отраслей права. Происходит как раз обратное. Отношения, возникающие на основе государственно-властных предписаний и касающиеся в первую очередь, различных ограничений на ввоз и вывоз товаров, порядка таможенного оформления товаров и транспортных средств, таможенного контроля и др., регулируются нормами административного права. Финансово-правовыми нормами, например регулируются отношения, возникающие в связи с взиманием некоторых видов таможенных платежей - таможенной пошлины, НДС, акциза и др.

По мере расширения внешнеторгового сотрудничества, развития таможенной инфраструктуры в таможенном деле все чаще применяются характерные для гражданского права договорные начала правового регулирования. Регламентируемые таким образом отношения органически вписаны в предмет таможенного права и могут возникнуть на различных этапах таможенного оформления (временное складирование, декларирование, перевозка под таможенным контролем и т. д.), а также в связи с выбором таможенного режима (таможенный склад, свободный склад, магазин беспошлинной торговли и т.д.).

Таможенное право представляет собой комплексную отрасль российского законодательства, в которой по предметному и целевому признакам объединяется разнородный правовой материал. Предметным признаком объединения служит характер регулируемых общественных отношений, которые возникают, изменяются и прекращаются в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. Целевой признак напрямую связан с задачей обеспечения эффективного управления в таможенной сфере.

Таможенное право как комплексная отрасль законодательства может быть определена как совокупность нормативных правовых актов, регулирующих таможенные отношения, то есть различные по видовому содержанию общественные отношения, составляющие относительно самостоятельную сферу общественной жизни, связанную с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Как отрасль законодательства таможенное право характеризуется относительно узким, компактным предметом правового регулирования (таможенное дело), обширным нормативным правовым материалом и заинтересованностью государства в развитии и совершенствовании законодательства в этой сфере.

Кодификация таможенного законодательства может быть расценена как фактор, способствующий формированию самостоятельной отрасли законодательства. Она свидетельствует о том значении, которое придается государством данной сфере правового регулирования, а также о его стремлении систематизировать существующие в этой области правовые нормы, иметь единый акт, отражающий основные направления таможенной политики и содержащей специфические системные нормативные обобщения.

Наука таможенного права изучает таможенное законодательство. Таможенное право как отрасль юридической науки призвано не только исследовать соответствующие нормы законодательства, но и изучать регулируемые ими общественные отношения, способствовать совершенствованию организации таможенного дела в Российской Федерации. Поэтому научные исследования в сфере таможенного права неизбежно принимают комплексный, междисциплинарный характер, предполагающий изучение проблем, находящихся на стыке юридических наук (например, таможенного, административного и уголовного права по вопросам контрабанды), а также на границе юридических и экономических наук (международные экономические отношения, организация и техника внешней торговли и др. - по вопросам формирования и осуществления таможенной политики). Таким образом, таможенные отношения для науки таможенного права составляют предмет изучения, а для отрасли законодательства - предмет регулирования.

Наука таможенного права сегодня переживает непростой период своего развития. Работы, вышедшие до революции (А. Кенигсона, И. Кулишера, К. Лодыженского, Н. Соболева, и др.), а также немногочисленные разработки по таможенному праву, осуществленные в советский период (Д. Александрова, К. Сандровского, Л. Маркова, В. Храбскова, Н. Фридман и др.) лишь закладывают основу для дальнейших исследований в этой области. Труды названных авторов, естественно, не могут отражать ни современный уровень развития таможенного законодательства, ни существующие в этой сфере проблемы.

В настоящее время появились первые учебники и учебные пособия по современному таможенному праву. В 1995 году вышли в свет учебные пособия проф. А.Н.Козырина «Таможенное право России. Общая часть», проф. Д.Н.Бахраха и доц.С.В.Кивалова «Таможенное право России», а затем учебник «Таможенное право» под редакцией проф.Б.Н.Габричидзе. В 1998 году вышел еще один учебник по таможенному праву под редакцией А.Ф.Ноздрачева.

Издано несколько комментариев Таможенного кодекса РФ: коллективом сотрудников кафедры административного и таможенного права МГИМО, под редакцией

проф. А.Н.Козырина (1996), коллективом сотрудников Института законодательства и сравнительного правоведения (1996), а также коллективом сотрудников ГТК России (1997). В 1997 году появился комментарий Закона РФ «О таможенном тарифе» проф. А.Н.Козырина.

Особое место в науке таможенного права занимают исследования в области международного таможенного права<sup>5</sup> и таможенного права зарубежных стран<sup>6</sup> (проф. К.Г.Борисова, А.Н.Козырина, доц.Р.А.Шепенко, А.А.Ялбулганова, А.А.Шахмаметьева и др.).

Многочисленные статьи по таможенному праву публикуются в журналах «Хозяйство и право», «Внешняя торговля», «Государство и право», «Налоговый вестник» и др.

Весомый вклад в развитие таможенно-правовой науки внесли некоторые ученые-экономисты (проф.И.И.Дюмулин, проф.Л.В.Сабельников и др.).

Одноименная юридической науке учебная дисциплина изучается не только в юридических высших учебных заведениях и на правовых факультетах, но и в вузах, готовящих экономистов по международным экономическим отношениям и внешней торговле.

Под предметом таможенного права понимаются общественные отношения, которые им регламентируются, закрепляются и охраняются. Эти отношения складываются в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. Как правило, таможенные отношения возникают в связи с осуществлением таможенными органами функций по экономической охране границы (тарифное регулирование, валютный контроль и др.) и государственному контролю за перемещением через границу товаров и транспортных средств (осуществление мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов российских потребителей ввозимых товаров и т.д.).

К таможенным отношениям относятся общественные отношения, связанные:

- с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- с регулированием таможенных режимов;
- с взиманием таможенных платежей;

---

<sup>5</sup> См., например: Борисов К.Г. Международное таможенное право. М., 1997.

<sup>6</sup> См., например: Козырин А.Н. Государственно-правовой механизм таможенной политики зарубежных стран. М., 1994; Таможенное законодательство Африки /под ред. А.Н.Козырина. М., 1996; Шепенко Р.А. Правовая природа и практическое применение антидемпинговых пошлин в Российской Федерации, Европейском Союзе и США: сравнительно-правовое исследование. М., 1998 и др.

- с предварительными операциями (уведомлением таможенных органов о пересечении таможенной границы или о намерении вывезти товары и транспортные средства, доставкой товаров и транспортных средств в место, определяемое таможенным органом, и т.д.);
- с таможенным оформлением товаров и транспортных средств;
- с таможенным контролем за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу;
- с осуществлением валютного контроля за внешнеэкономическими операциями;
- связанные с ведением таможенной статистики и товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- с совершением правонарушений в сфере таможенного дела;
- с информированием, консультированием и принятием предварительных решений по таможенным вопросам;
- с обжалованием решений, действий или бездействия таможенных органов и их должностных лиц;
- с организацией таможенного дела и организацией государственной службы в таможенных органах;
- а также другие общественные отношения, регулируемые таможенным законодательством.

Взятые вместе различные направления деятельности таможенных органов составляют содержание проводимой в стране таможенной политики. Таким образом, предмет таможенного права можно определить и как отношения, возникающие при осуществлении таможенной политики в связи с установлением конкретного таможенного режима при пересечении товаром (транспортным средством) таможенной границы.

«Пограничный» характер деятельности таможенных органов предопределяет специфику таможенно-правового регулирования и обособляет таможенные отношения от иных видов общественных отношений.

Метод правового регулирования представляет собой совокупность приемов, способов воздействия права на общественные отношения. Существуют два основных метода правового регулирования - императивный и диспозитивный, и оба они используются таможенным правом.

Императивный метод (метод властных предписаний) характерен прежде всего для отраслей публичного права (административного, финансового и др.). Его отличают властно-императивные начала регулирования. Необходимость государственно-властного регулирования таможенных отношений диктуется спецификой деятельности государства

в таможенной сфере, предполагающей право таможенных органов налагать определенные ограничения в отношении правомочий владения, пользования и распоряжения товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу.

Диспозитивный метод (метод координации) в отличие от метода властных предписаний предполагает юридическое равенство участников правоотношений и применяется преимущественно в гражданском праве. С его помощью регулируются некоторые обязательственные отношения между таможенным органом, с одной стороны, и таможенным брокером, перевозчиком, владельцем частного таможенного склада - с другой.

Кроме основных методов - императивного и диспозитивного, в таможенном законодательстве используются и некоторые другие: поощрительный метод, с помощью которого осуществляется стимулирование добросовестных декларантов и законопослушных участников внешнеэкономической деятельности; рекомендательный метод, с помощью которого участникам таможенных правоотношений предлагается та или иная модель поведения, при этом за субъектами таможенных правоотношений предлагается та или иная модель поведения, при этом за субъектами таможенных правоотношений сохраняется право последовать рекомендации (заключить типовый договор и т.д.) или достигнуть иную договоренность. Как правило, рекомендательный метод применяется в отношении субъектов таможенных правоотношений, не являющихся государственными организациями. Применительно к ним не всегда возможно применить властно-императивные средства воздействия, а потому государство оказывает на них свое влияние лишь путем организационной помощи, содействия, рекомендательных актов, советов и т.п.

Все названные методы тесно взаимосвязаны, действуют не изолированно, а в сочетании друг с другом.

Основные направления правового воздействия - это функции таможенного права.

Регулятивная функция выражается в воздействии на общественные отношения в таможенной сфере через установление прав и обязанностей их участников.

Охранительная функция состоит в таком воздействии таможенного права на участников общественных отношений, которое побуждает их соблюдать установленные нормы таможенного законодательства.

Осуществляя свои функции, таможенное право использует три основных способа правового регулирования - предписание, дозволение и запрещение.

Предписание (позитивное обязывание) сводится к возложению на лиц обязанности активного поведения (сделать, передать, уплатить и т. д.). Так, например в ст. 189

Таможенного кодекса РФ должностному лицу таможенного органа предписывается перед началом личного досмотра объявить физическому лицу о решении начальника таможенного органа о проведении личного досмотра, ознакомить физическое лицо с его правами и обязанностями при проведении такого досмотра и предложить добровольно выдать скрываемые товары.

Дозволение -это предоставление лицам права на свои, собственные активные действия. Этот способ правового регулирования используется при регламентации правового статуса таможенного брокера, таможенного перевозчика, владельца частного склада временного хранения, таможенного склада и др. Иногда в таможенном законодательстве дозволения могут использоваться и при регулировании отношений, относящихся к сфере публичного права. Так, например, при определении, в какой валюте следует уплачивать таможенную пошлину, НДС, акцизы и некоторые другие таможенные платежи, право выбора предоставляется декларанту. Он сам решает уплачивать ли ему таможенные платежи в российских рублях или в иностранной валюте, котируемой Центральным банком Российской Федерации, за исключением тех случаев, когда такой платеж может быть уплачен только в иностранной валюте (ст.123 Таможенного кодекса РФ).

Наконец, запрещение предлагает обязанность лиц воздерживаться от совершения определенных действий. Например, существует запрет на ввоз на таможенную территорию Российской Федерации, транзит через нее, а также вывоз за ее пределы установленного перечня товаров, запрет на совершение правонарушений в сфере таможенного дела и т.д.

Установление запретов в таможенном праве связано с соображениями государственной безопасности, необходимостью защиты нравственности населения, жизни и здоровья человека, охраны окружающей среды и т.д.

Исполнение запретов обеспечивается установлением юридической ответственности за их нарушения.

Глава 2.

## ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

### § 1. Понятие таможенных правоотношений

Определение таможенного  
правоотношения



Как уже отмечалось, таможенные правоотношения - это регулируемые нормами таможенного законодательства общественные отношения, возникающие в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ.

Можно условно выделить две группы таможенных правоотношений - первичные и вторичные.

Первичные непосредственно связаны с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу. Таковы отношения на этапе подачи таможенной декларации, уплаты некоторых видов таможенных платежей, прохождения таможенного контроля и т. д.

Вторичные таможенные правоотношения производны от первичных и соотносятся с фактом перемещения предметов таможенного регулирования через таможенную границу опосредованно. Примером вторичных таможенных правоотношений могут служить отношения по уплате таможенных налогов, по которым предоставлена отсрочка или рассрочка; отношения по переоформлению товаров, хранящихся на таможенном складе, в связи с ликвидацией самого склада и др.

Таможенные правоотношения могут возникать как в момент перемещения предметов таможенного регулирования через границу, так и до и после такого перемещения. Отношения по таможенному оформлению, проведению таможенного контроля, уплате таможенных пошлин и сборов (если не предоставлена отсрочка платежа) и др. складываются в момент пересечения таможенной границы либо незначительно удалены от этого периода. Примером отношений, урегулированных нормами таможенного законодательства и возникающих до перемещения товаров через таможенную границу, могут служить отношения между таможенным органом и коммерсантом, намеревающимся осуществить внешнеторговую операцию, в связи с получением последним консультаций и необходимой информации по вопросам таможенного законодательства и практики таможенного дела. Обязанность уплатить сбор за оказанные информационно-консультационные услуги, отнесенный ст. 110 ТК к числу таможенных платежей, сохраняется и в том случае, если сама внешнеторговая поставка не будет осуществлена и предназначенный к экспорту или импорту товар не пересечет таможенную границу. В некоторых случаях таможенные отношения могут возникать спустя длительный период времени после того, как товары или транспортные средства пересекли таможенную границу (например, отношения по осуществлению таможенной валютного контроля за экспортными поставками, отношения, связанные с невывозом за пределы российской таможенной территории либо невозвращением на эту территорию товаров, задекларированных к временному ввозу (вывозу) и др.).

Таможенно-правовые нормы регулируют следующие виды отношений:

- а) отношения в сфере организации и деятельности системы таможенных органов;
- б) отношения по пропуску таможенными органами через границу грузов и транспортных средств;
- в) отношения, связанные с пропуском через границу имущества физических лиц;
- г) отношения между таможенными и получателями международных почтовых отправлений в органах связи;
- д) правоохранные отношения, охватывающие деятельность таможенных органов по борьбе с нарушениями таможенных правил.

Четкая регламентация таможенных отношений - задача таможенного права.

#### Характерные особенности таможенных отношений

1. Таможенные отношения являются отношениями организационными. Организует таможенные отношения государство. Государственные органы в пределах своей компетенции путем издания различных нормативных актов становятся организаторами и координаторами таможенной политики в целом.

2. Одним из субъектов таможенных отношений, как правило, выступают таможенные органы, что обуславливает государственно-властный характер отношений. Таможенные отношения носят императивный, государственно-властный характер прежде всего потому, что они непосредственно затрагивают отношения собственности и связаны с относительно специфической стадией общественного воспроизводства - отношениями перераспределения.

3. Поскольку возникновение, изменение и прекращение таможенных отношений регулируется соответствующими нормативными актами, издаваемыми компетентными государственными органами, эти отношения практически всегда носят правовой характер.

4. Часть таможенных отношений, регулируемых таможенно-финансовыми правовыми нормами, представляют собой денежные отношения. Выделение такой особенности таможенных отношений связано с действием закона стоимости и спецификой товарно-денежных отношений.

#### Виды таможенных правоотношений

Таможенные правоотношения могут быть общими и конкретными. Критерием такого деления служит способ индивидуализации субъектов. Субъекты общих таможенных правоотношений не имеют поименной индивидуализации. Ими могут стать все субъекты данной отрасли законодательства. Общие правоотношения создают основу правопорядка в таможенной сфере.

Общие правоотношения, в свою очередь, выступают в виде общедозволительных и общезапретительных. Примером общедозволительных отношений могут стать правовые связи, регулируемые п. 1 ст. 19 ТК: «Все лица на равных основаниях имеют право на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации товаров и транспортных средств, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности». В этом примере общему дозволению ввозить и вывозить товары соответствует обязанность всех других субъектов не препятствовать дозволенному поведению. Общезапретительными являются, например, таможенные правоотношения, регулируемые «Временным положением о порядке пропуска и декларирования товаров, являющихся объектами внешнеторговой купли-продажи или мены»<sup>7</sup>, и касающиеся запрета на ввоз, вывоз и транзит через территорию России отдельных видов товаров. В таких правоотношениях общему запрету на перемещение отдельных материальных предметов через российскую таможенную границу соответствует право таможенных органов требовать от всех физических и юридических лиц воздерживаться от действий известного рода.

В конкретных таможенных правоотношениях по крайней мере один из субъектов определен путем поименной индивидуализации. Правоотношения, в которых индивидуализирован один субъект, называются абсолютными. Конкретными таможенными правоотношениями абсолютного типа являются отношения, закрепляющие право собственности государства на товары, транспортные средства и иные предметы, конфискованные по делам о контрабанде и иных преступлениях в таможенной сфере, а также на товары и транспортные средства, от которых лицо отказалось в пользу государства (ст. 397 ТК РФ). Единственная определенная в этих отношениях сторона «государство» выступает носителем субъективного права (права собственности). Все другие участники правоотношений обязаны воздерживаться от нарушения данного субъективного права государства.

Относительные таможенные правоотношения отличаются тем, что в них определены все субъекты. Например, ст. 167 ТК регулирует отношения, складывающиеся между двумя индивидуализированными субъектами - таможенным перевозчиком и

---

<sup>7</sup> Приложение №1 к Приказу ГТК РФ №283 от 28 июля 1992 г. «О временном порядке пропуска и декларирования товаров» //Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств. 1993. №3. С.3.

отправителем товаров, по поводу отношения к передаваемой информации, составляющей коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну.

В зависимости от продолжительности действия таможенные правоотношения могут быть постоянными и временными.

Постоянные отношения длятся, пока существуют их стороны. Как правило, постоянными отношениями являются уже упоминавшиеся общие отношения.

Временные отношения существуют, пока не выполнены действия, предусмотренные соответствующей правовой нормой. Так, отношения между декларантом и таможенным органом в связи с уплатой таможенной пошлины и других причитающихся таможенных платежей, прекращаются после поступления на банковский счет таможенного органа установленной денежной суммы.

В соответствии с выполняемыми таможенным правом функциями таможенные правоотношения могут быть регулятивными и охранительными.

Регулятивные правоотношения складываются на основе регулятивных таможенно-правовых норм, определяющих объем прав и обязанностей сторон, связаны с правомерным поведением субъектов и непосредственно направлены на упорядочение и развитие общественных отношений в таможенной сфере.

Охранительные отношения возникают на основе охранительных таможенно-правовых норм и связаны с противоправными действиями. При их помощи устанавливается юридическая ответственность за нарушение таможенных правил.

#### Состав таможенного правоотношения

Как и другие виды правоотношений, таможенные правоотношения имеют в своем составе три элемента:

- 1) субъекты таможенного права, т. е. участники таможенного правоотношения;
- 2) объект таможенного правоотношения;
- 3) содержание таможенного правоотношения.

Первые два элемента будут подробно рассмотрены в двух последующих параграфах. Что касается третьего элемента, то следует различать материальное и юридическое содержание таможенного правоотношения. Материальное содержание означает фактическое поведение субъектов правоотношений. Юридическое содержание составляют субъективные юридические права и обязанности, иными словами мера дозволенного и должного поведения, установленная нормами таможенного законодательства.

## § 2. Субъекты таможенных правоотношений

Понятие субъекта

таможенного

правоотношения

Следует различать понятия «субъект таможенного права» и «субъект таможенного правоотношения». Субъектом таможенного права является лицо, которое потенциально способно участвовать в таможенных правоотношениях и приобрело в силу юридических норм свойство субъекта права. Субъектом же таможенных правоотношений считается реальный участник правовых отношений.

Субъектами таможенных правоотношений могут быть лица и организации (индивидуальные и коллективные субъекты).

Индивидуальными субъектами становятся граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства, которые:

- а) пересекают российскую таможенную границу;
- б) перемещают или намереваются перемещать через таможенную границу товары и транспортные средства.

Таможенное право в отношении индивидуальных субъектов может применять целевой подход, в соответствии с которым лица пользуются разным объемом правомочий в зависимости от цели их следования (пассажиры, туристы, лица, следующие в служебную командировку, на постоянное место жительства и т. д.)<sup>8</sup>.

Таможенным законодательством устанавливаются различия, касающиеся процедуры прохождения таможенных формальностей, и, в особенности, количественных норм пропуска через таможенную границу тех или иных предметов для разных категорий лиц. Некоторые индивидуальные субъекты, участвующие в таможенных правоотношениях в связи с осуществлением своих должностных обязанностей (транспортные и почтовые служащие, следующие через границу, выставочные комиссары, дипломатические агенты, дипкурьеры и т. д.) пользуются различными льготами при осуществлении таможенных формальностей.

К числу организаций, участвующих в таможенных правоотношениях, относятся:

- а) таможенные органы;

---

<sup>8</sup> См., например: Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 23 декабря 1993 г. «О порядке перемещения физическими лицами через таможенную границу Российской Федерации товаров, не предназначенных для производственной или иной коммерческой деятельности».

б) отечественные и находящиеся (временно или постоянно) на территории России иностранные организации всех форм собственности в связи с осуществлением внешнеэкономической деятельности;

в) различные иностранные и отечественные общественно-политические, культурные, научно-просветительские, спортивные, религиозные и иные организации в связи с осуществлением своей деятельности на международной арене;

г) отечественные и иностранные почтовые, транспортные и экспедиторские организации, обслуживающие внешнеэкономические связи;

д) дипломатические, консульские и иные официальные представительства, международные организации;

е) предприятия и организации, получившие от таможенных органов разрешение на занятие определенными видами деятельности в таможенной сфере (таможенный брокер, таможенный перевозчик, владелец таможенного склада, склада временного хранения, магазина беспошлинной торговли и др.);

ж) некоторые другие организации.

Вступая в реальные правоотношения, коллективные субъекты таможенных правоотношений действуют через своих должностных лиц - представителей государственных органов и общественных организаций, осуществляющих полномочия данных органов и организаций.

## Понятие

### правосубъектности

Юридические нормы сообщают участникам общественных отношений особое свойство носителя юридических прав и обязанностей - правосубъектность. Правосубъектность определяет круг лиц, обладающих способностью быть носителями субъективных юридических прав и обязанностей.

Таможенная правосубъектность - это отраслевая правосубъектность, отражающая способность лица быть участником правоотношений в таможенной сфере. Отдельные субъекты таможенного права могут быть участниками определенного круга правоотношений, т. е. обладать специальной правосубъектностью. Например, специальной правосубъектностью обладает Государственный таможенный комитет в качестве органа валютного контроля, предприниматель, получивший лицензию на учреждение таможенного склада и т. д.

Таможенная правосубъектность включает:

- а) правоспособность, т. е. способность обладания правами и несения обязанностей;
- б) дееспособность, т. е. способность своими действиями осуществлять права и обязанности.

Необходимость выделения понятий право- и дееспособности в сфере таможенных отношений объясняется тем, что процесс реализации субъективных прав, предусмотренных таможенным законодательством, не имеет столь тесной непосредственной связи с носителями права, как это присуще некоторым другим видам субъективных прав (брачно-семейных, политических и др.). Таможенная практика допускает, что осуществление прав и обязанностей может быть поручено другому лицу (например, таможенному брокеру, таможенному перевозчику).

Наряду с право- и дееспособностью, целесообразно выделять деликтоспособность, под которой понимается способность лица нести юридическую ответственность за нарушение таможенных правил. В соответствии со ст. 231 ТК физические лица несут ответственность за нарушение таможенных правил, если к моменту совершения правонарушения они достигли 16-летнего возраста.

Как уже отмечалось, таможенные правоотношения являются властеотношениями. Это обстоятельство приводит к выделению понятий активной и пассивной правосубъектности<sup>9</sup>. Активной правосубъектностью наделены таможенные органы в качестве органов исполнительной власти. Государственно-властные полномочия таможенных органов закреплены в правовых нормах, определяющих задачи, права и обязанности, формы и методы деятельности этих органов. Активными субъектами таможенного права могут стать и негосударственные организации различных форм собственности в том случае, если государство делегировало им право заниматься определенными видами таможенной деятельности (перевозка, хранение, посредничество при отправлении таможенных формальностей), что должно подтверждаться соответствующей лицензией.

Пассивной правосубъектностью наделяются субъекты подчинения. Совокупность всех принадлежащих им прав и обязанностей, определяющих их правовое положение в таможенной сфере, называется правовым статусом (правовой статус декларанта, таможенного перевозчика и т. д.). Если пассивная правосубъектность в отношении данного круга таможенных правоотношений одинакова, то активная правосубъектность таможенных органов различна и всегда конкретизирована по содержанию.

---

<sup>9</sup> Алексеев С.С. Общая теория права. М., 1982. Т. II. С. 144.

## Субъекты правоотношений

и предоставление

таможенных льгот

Участие в таможенных правоотношениях определенных субъектов предполагает предоставление различных таможенных льгот в установленных законодательством случаях.

Таможенные льготы могут распространяться как на граждан России, так и на иностранцев.

Действующее таможенное законодательство предусматривает значительные льготы (в частности, при осуществлении таможенного контроля) для высших должностных лиц государства. Так, в соответствии со ст. 188 ТК личный багаж Президента России и следующих вместе с ним членов его семьи не подлежит таможенному досмотру. Аналогичная льгота распространяется и на членов Федерального Собрания и Правительства РФ, но только в том случае, если они пересекают российскую таможенную границу в связи с исполнением своих депутатских или служебных обязанностей.

В тех случаях, когда это отвечает жизненно важным интересам РФ, Председатель Государственного таможенного комитета РФ или лицо, его замещающее, имеет право устанавливать льготы по таможенному контролю для отдельных субъектов таможенных правоотношений.

Традиционно таможенное право дает разнообразные льготы представительствам иностранных государств и их работникам. Это соответствует международно-правовым нормам, закрепленным, в частности, в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. Льготы распространяются на членов дипломатического персонала представительств и на членов их семей, проживающих вместе с ними. Отдельные таможенные льготы (освобождение от таможенных пошлин и сборов на предметы первоначального обзаведения) распространяются на сотрудников административно-технического персонала иностранного дипломатического представительства (заведующий канцелярией, бухгалтер, переводчик, машинистка и др.) и членов их семей, если они не проживают постоянно в России. Тот же таможенный режим, что и для дипломатических представительств, предоставляется консульским представительством, представителям иностранных государств, членам парламентских и правительственных делегаций, а также на основе взаимности сотрудникам делегаций иностранных государств, которые приезжают в Российскую Федерацию для участия в межгосударственных переговорах, международных конференциях и совещаниях или с другими официальными поручениями.



Таможенные льготы для международных межправительственных организаций, представительств иностранных государств при них определяются соответствующими международными договорами России, среди которых Конвенция от 13 февраля 1946 г. о привилегиях и иммунитетах Объединенных наций, Венская конвенция от 14 марта 1975 г. о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера и др. Вопросы, связанные с предоставлением таможенных льгот международным неправительственным организациям и их персоналу, регулируются внутренними таможенными актами Российской Федерации.

### § 3. Объект таможенных правоотношений

Понятие объекта  
таможенного  
правоотношения

Объект правоотношения - это то, на что воздействуют юридические права и обязанности его субъектов, т. е. волевое фактическое поведение субъектов по осуществлению их прав и обязанностей. Объектом таможенных правоотношений является порядок, складывающийся в связи с перемещением предметов таможенно-правового регулирования, а объектом таможенных правоотношений неимущественного характера - действия, поведение сторон в сфере управления таможенным делом, судебной деятельности по разрешению таможенных споров и т. д.

Особое значение в механизме таможенных правоотношений имеет предмет таможенно-правового регулирования. Предмет таможенного регулирования представляет собой цель, ради которой субъекты вступают в таможенные правоотношения, т. е. блага материальные (товары и транспортные средства) и нематериальные (например, разнообразные услуги, оказываемые в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу России: таможенное оформление, хранение товаров, информирование и консультирование по таможенным вопросам, таможенное сопровождение товаров и т. д.).

В центре таможенного механизма фокусируются имущественные отношения, складывающиеся на основе товарного обращения, поэтому можно считать, что основным предметом таможенного регулирования являются товары и транспортные средства. Деление предметов на товары и транспортные средства связано с освобождением

последних от уплаты таможенных налогов (ст. 35 Закона РФ «О таможенном тарифе»). Следует отметить, что в таможенном законодательстве транспортными средствами считаются только такие средства, которые непосредственно используются для международных грузовых или пассажирских перевозок. В случае, когда транспортное средство (автомобиль, контейнер и др.) ввозится для свободного обращения или экспортируется, оно должно быть отнесено к категории товаров. Транспортные средства в таможенном праве выступают предметом правоотношений неимущественного характера в связи с осуществлением таможенного контроля.

В ст. 18 ТК товары определены как любое движимое имущество, в том числе валюта, валютные ценности, электрическая, тепловая, иные виды энергии. С точки зрения экономической теории такое употребление термина «товар» не всегда оправдано: под товарами понимаются только те предметы, которые предназначены для последующего отчуждения (продажи, обмена, дарения и др.). Деление предметов в зависимости от целей перемещения, принадлежности к определенным лицам в действующем таможенном законодательстве не предусмотрено. Это сделано прежде всего с целью унификации таможенно-правовых норм, установления единого, общего порядка ввоза, вывоза и транзита любых видов предметов. В таможенных кодексах, действовавших ранее (1964 г., 1991 г.), наряду с товарами выделялись и вещи пассажиров.

Утвердившееся в российском таможенном праве понятие «имущество» учитывает последние достижения юридической доктрины и включает в себя не только вещные элементы, но и такие новые модификации товара, как электроэнергия и газ, некоторые другие виды энергии и сырья, выходящие за границы традиционного понимания вещи. Важное значение для обеспечения эффективности правового регулирования имеет отнесение к предметам таможенного права ценных бумаг (облигаций, векселей и т. д.), товарораспорядительных документов, выражающих право на получение товара (коносаментов, накладных, свидетельств товарного склада) и др.

В то же время действующее законодательство недостаточно четко закрепляет критерий материальности товаров, подпадающих под действие таможенного регулирования. В результате чего не исключена вероятность отнесения к товарам и некоторых нематериальных объектов, могущих стать предметом внешнеторговой сделки (объекты интеллектуальной собственности, промышленные секреты и т. д.). Торговля подобными нематериальными товарами ведется в особом порядке, устанавливаемом различными специальными нормативными актами (авторского, изобретательского права и т. д.), и не относится к объекту таможенно-правового регулирования.

Отдельные законодательные акты содержат подробные определения некоторых предметов таможенно-правового регулирования. Так, Закон «О вывозе и ввозе культурных ценностей» дает точные определения всем категориям предметов, подпадающих под действие законодательного акта (ст. 7), а в Законе «Об оружии», регулирующем порядок экспорта и импорта оружия, приводятся определения всех видов оружия, которые могут на законных основаниях перемещаться через российскую таможенную границу (ст. 1). Понятия валюты и валютных ценностей определяются в Законе «О валютном регулировании и валютном контроле» (ст. 1). Нормативные акты, регулирующие порядок перемещения физическими лицами товаров, не предназначенных для производственной или иной коммерческой деятельности, подразделяют провозимые товары на предметы личного пользования, предметы потребления, подарки. При определении процедуры таможенного оформления и осуществлении таможенного контроля большое значение имеют отдельные характеристики предмета таможенного регулирования (ручная кладь, сопровождаемый или несопровождаемый багаж и др.).

Человек не является предметом таможенно-правовых отношений, а выступает их участником (субъектом). Так, при проведении личного досмотра пассажира предметом таможенно-правового регулирования становится не физическое лицо, в отношении которого учинен досмотр, а те товары, для обнаружения которых и было принято решение о личном досмотре: «Личный досмотр... может быть проведен... при наличии достаточных оснований предполагать, что физическое лицо... скрывает при себе и не выдает товары, являющиеся объектом нарушения законодательства РФ...»(ст. 189 ТК)

Классификация товаров,  
являющихся объектами  
таможенных отношений

1. В зависимости от направления движения товары могут быть экспортными, импортными и транзитными.

Импортными являются товары, ввозимые на таможенную территорию России. Ими могут быть не только товары, произведенные за рубежом, но и товары отечественного производства, которые были экспортированы из России, а затем вновь ввозятся на российскую таможенную территорию.

Как правило, импортный товар оказывается на таможенной территории России после того, как он переместится через таможенную границу. В некоторых случаях импортным может быть признан товар до момента пересечения таможенной границы, а

иногда и товар, не предназначенный для перемещения через таможенную границу. Примером подобной ситуации может стать продукция, производимая по программам международной специализации и кооперирования производства.

Понятие импортного (ввозимого) товара распространяется и на вещи, которые ввозят с собой на таможенную территорию пассажиры.

Ввозимый на таможенную территорию товар находится под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы до совершения необходимых таможенных формальностей и уплаты причитающихся таможенных платежей.

Экспортным считается товар, перемещаемый через таможенную границу и вывозимый с российской территории. Им может быть как предмет внешнеторговой поставки, так и вещи, вывозимые с собой пассажирами, следующими за границу.

Вывозимый товар становится предметом таможенных правоотношений с момента предъявления таможенному органу вплоть до времени вывоза с таможенной территории.

Транзитный товар перемещается с одной таможенной территории на другую через территорию третьей страны. В России, как и в подавляющем большинстве других стран, транзитные товары подпадают под таможенный контроль, но не облагаются таможенными пошлинами.

2. В зависимости от цели перемещения через таможенную границу предметы таможенных правоотношений могут быть подразделены на коммерческие и некоммерческие.

Коммерческие товары экспортируются, импортируются, перемещаются транзитом в целях купли-продажи во внешнеторговом обороте. Движение коммерческих товаров обуславливает перемещение валюты, которой оплачиваются внешнеторговые поставки.

Некоммерческие товары соответственно не предназначены для торгового оборота. Через таможенную границу их перемещают:

- а) граждане для личного пользования;
- б) различные организации и учреждения для осуществления уставных и иных задач, не связанных с торговлей.

В таможенном законодательстве устанавливается предельное число предметов личного пользования, которые граждане могут свободно ввезти или вывезти.

3. В соответствии с характером ввоза-вывоза товары могут быть подразделены на экспортные (импортные) и временно ввозимые (вывозимые).

Экспортные товары после перемещения через таможенную границу окончательно оставляют российскую таможенную территорию. Импортные товары после пересечения

таможенной границы окончательно остаются на российской таможенной территории с целью их потребления или иного использования по назначению.

Наряду с экспортом и импортом товаров существует возможность перемещать товар через таможенную границу на определенное время с последующим возвращением на первоначальную таможенную территорию. Такой товар называется временно ввозимым (вывозимым). В случае временного ввоза (вывоза) собственник товара не меняется, в отличие от экспортно-импортных поставок, предполагающих смену собственника поставляемых товаров. Временный ввоз (вывоз) предполагает, что через некоторое время после совершения определенных действий (доработка, переработка, демонстрация и т. д.) товар должен возвратиться своему собственнику. Режим временного ввоза (вывоза) имеет большое значение для развития международного торгово-промышленного сотрудничества, содействует расширению связей по межгосударственной специализации и кооперированию производства (таможенные режимы переработки товаров), способствует выходу на новые рынки сбыта (экспонирование товаров-образцов на выставках, ярмарках, рекламных испытаниях и т. д.).

4. Материальные предметы тарифного регулирования подразделяются на товары, подлежащие таможенному налогообложению, и товары, освобожденные от уплаты таможенных налогов. Перечень объектов, освобожденных от таможенного обложения, может содержаться как во внутреннем (национальном) законодательстве, так и в международных договорах и соглашениях, касающихся таможенных вопросов. Как правило, такое освобождение не является безусловным. Однако в некоторых случаях освобождение от уплаты таможенных платежей предоставляется на условиях взаимности (например, освобождение от уплаты таможенных пошлин за провоз личных вещей и предметов первоначального обзаведения дипломатов предполагает взаимность предоставления аналогичной льготы дипломатам принимающей страны).

Некоторые характерные  
особенности предметов  
таможенного регулирования

1. Как уже отмечалось, товары, являющиеся предметом таможенного регулирования, должны представлять собой материальные предметы. Но не всякий материальный предмет может стать предметом таможенного регулирования. Для этого он должен обладать свойством перемещаемости в пространстве. Недвижимые вещи, находящиеся в одном и том же месте, обладающие индивидуальными признаками, как

правило, не являются предметами таможенного регулирования. Иногда объекты недвижимости (здания, сооружения, растения на корню и др.) могут стать движимыми и, как таковые, предметами таможенного регулирования. В этом случае говорят о «будущей движимой собственности» (деревянный дом, раскатанный на бревна; дерево, перемещаемое с корневой системой, и т. д.)<sup>10</sup>.

Человек, хотя и обладает способностью перемещаться в пространстве, предметом таможенного регулирования не является. Современное международное право официально запретило запрет на работорговлю. (В Древней Греции работорговля облагалась таможенными пошлинами).

2. Товары становятся предметом таможенного регулирования при пересечении таможенной границы. Отнесение товара к движимому имуществу - необходимое, но не достаточное условие для того, чтобы он стал предметом таможенного регулирования. Для участия в таможенно-правовых отношениях в качестве предмета регулирования товар должен пересечь таможенную границу. Поэтому предмет внешнеторговой сделки с момента ее заключения становится предметом отношений, регулируемых нормами торгового права, и лишь с пересечением таможенной границы - предметом таможенно-правового регулирования.

В отдельных случаях товары, находящиеся во внутриторговом обороте, могут при определенных обстоятельствах превратиться в предмет таможенного регулирования. Это касается прежде всего внешнего транзита. Товары, предназначенные для внутренней торговли, перемещаются посредством внешнего транзита в целях оптимизации маршрутов транспортировки (и как следствие минимизации накладных расходов), а также, когда внешний транзит неизбежен (например, при железнодорожной перевозке товара из Московской в Калининградскую область через территорию прибалтийских государств).

Особо следует отметить случай, когда таможенное законодательство распространяется на товары, не перемещающиеся де-факто через таможенную границу. Речь идет о разнообразных примерах развития международного научно-технического сотрудничества и межгосударственной кооперации. Возможны такие проекты, которые предполагают куплю-продажу товаров между фирмами-кооперантами, при которой сам товар остается на той же таможенной территории. В подобной ситуации таможенное право допускает возможность фиктивного перемещения товаров через таможенную границу для того, чтобы они смогли попасть под действие таможенно-тарифного законодательства.

---

<sup>10</sup> См.: Гражданское и торговое право капиталистических государств. М., 1983. Т. I. С. 222.

3. Перемещение товара, на который распространяется действие таможенного законодательства, должно осуществляться по воле лица. Таким образом, предметом таможенного регулирования могут быть товары, перемещаемые через таможенную границу сознательно. Например, перемещение птиц в полете, миграция диких животных, перенос воды естественным течением реки - эти и многие другие подобные явления не регулируются таможенным законодательством. В то время, как скот, перегоняемый через границу; птицы, перевозимые в клетках; вода, транспортируемая в цистернах; и др. могут стать предметами таможенного регулирования.

#### Специфика предмета таможенно-тарифного регулирования

Предмет таможенно-тарифного регулирования, как правило, должен иметь стоимость и потребительную стоимость. Поэтому предметы, потерявшие при перевозке свою потребительную стоимость (разбитая посуда, испортившиеся овощи и фрукты и т. п.), по общему правилу не являются объектами таможенного обложения. Однако при этом они не выводятся из сферы таможенного контроля. Важнейшими целями такого контроля являются:

а) осуществление фитосанитарного, ветеринарного, радиоактивного и других видов пограничного контроля (например, перевозимые из одной страны в другую останки человека не облагаются таможенной пошлиной и импортными налогами, но они в обязательном порядке подлежат санитарно-эпидемиологическому надзору и, следовательно, являются предметом правоотношений, связанных с проведением таможенного контроля);

б) выяснение дальнейшей судьбы товара, утратившего свою потребительную и меновую стоимость. В некоторых случаях такой товар может быть продан в другом качестве без уплаты причитающихся налогов. Например, автомобиль, попавший в аварию, может быть продан на запчасти или как металлолом, разбитая посуда - реализована как стеклобой. Эта задача может осуществляться таможенными органами совместно с налоговой службой.

В связи с этим большое значение имеет цель перемещения товара. Например, перемещаемые в целях их последующего захоронения человеческие останки не являются предметом таможенно-тарифного регулирования. Но если отдельные органы умершего используются в медицинских целях (для трансплантации другому человеку), они

приобретают новую потребительную и меновую стоимость и подпадают под действие таможенно-тарифного законодательства.

Обладание стоимостью (меновою стоимостью) особенно важно, если таможенный тариф содержит пошлины *ad valorem* (с цены). Подавляющее большинство таможенно-тарифных систем зарубежных стран ориентировано именно на такие пошлины, поскольку с их помощью наиболее эффективно реализуются протекционистские цели таможенной политики.

Большое практическое значение имеет в таможенном праве правило, по которому товар иностранного происхождения, намеренно оставленный или забытый собственником (перевозчиком), выброшенный из транспортного средства и оказавшийся на российской таможенной территории, считается находящимся под действием российского таможенного законодательства. Если есть основания предполагать, что таможенное оформление в отношении этих товаров не проводилось и не были уплачены причитающиеся таможенные пошлины и иные налоги, товары не могут поступить во внутренний торговый оборот без прохождения таможенной очистки.

Для иллюстрации приведем следующий пример. Иностранец г-н М. ввез в Россию автомобиль, задекларировав его для временного ввоза. Нарушив правила дорожного движения, автомобилист-иностранец создал на дорогах Москвы аварийную ситуацию, в результате которой был нанесен материальный ущерб автотранспортному средству, принадлежащему г-ну N. Последний подал в суд гражданский иск о возмещении нанесенного ущерба. Суд решил удовлетворить иск г-на N и погасить задолженность путем продажи автомобиля г-на М. При этом вырученная от продажи автомобиля сумма может быть использована для возмещения материального ущерба только после уплаты причитающихся таможенных платежей.

#### § 4. Юридические факты в механизме таможенно-правового регулирования

Понятие и значение  
юридических фактов  
в таможенном праве

Основанием возникновения, изменения и прекращения таможенно-правовых отношений выступают юридические факты, представляющие собой разнообразные жизненные обстоятельства, которым придается правовое значение путем закрепления в нормах права. Юридические факты предусматриваются гипотезами таможенно-правовых



норм. Из всей массы жизненных обстоятельств таможенное законодательство выделяет какую-то часть и связывает с ними юридические последствия.

Юридические факты - это те отправные моменты, которые соединяют воедино все звенья механизма таможенно-правового регулирования в целях его эффективного функционирования. Юридические факты приводят в действие таможенно-правовые нормы и выступают в качестве связующего звена между нормой таможенного законодательства и субъективными правами и обязанностями конкретного участника таможенных правоотношений.

Юридическими фактами могут считаться только такие обстоятельства, которые непосредственно проявились в пространстве и времени. Намерения совершить те или иные действия, психологические мотивы, побуждающие людей поступить определенным образом, не относятся к категории юридических фактов.

#### Виды юридических фактов

В качестве юридических фактов в таможенном праве могут выступать как события, так и действия.

Такое событие, как действие непреодолимой силы является основанием для освобождения от ответственности за нарушение таможенных правил (ст. 231 ТК).

Юридические действия, совершаемые в отличие от событий по воле человека, могут быть правомерными и неправомерными. Правомерным считается волевое действие, соответствующее правовым предписаниям. Например, принятие таможенными органами декларации является юридическим фактом, означающим возникновение ответственности декларанта за достоверность данных, изложенных в декларации. Передача товара на таможенный склад означает возникновение отношений, предусмотренных режимом таможенного складирования. Аннулирование лицензии приводит к прекращению правоотношений между перевозчиком и клиентом в связи с осуществлением таможенной перевозки и т. д.

Примером неправомерных действий служат различные нарушения таможенных правил, влекущие за собой юридическую ответственность. Так, нарушение режима склада временного хранения порождает юридическую ответственность, предусматривающую конфискацию товаров и транспортных средств, явившихся непосредственными объектами правонарушения (ст. 266 ТК).

Некоторые правовые последствия возникают из единичных юридических фактов. Так, одного факта смерти достаточно для прекращения правоспособности субъекта таможенного права. Такие юридические факты называются простыми. Но в большинстве случаев для установления таможенных правоотношений требуется наступление юридических фактов, возникающих либо одновременно, либо в определенной последовательности. Так, для получения права осуществления деятельности в качестве таможенного брокера необходимо подать заявление в соответствующий таможенный орган, получить от него лицензию, заплатить лицензионный сбор и заключить договор страхования своей деятельности. Совокупность нескольких фактов, наступление которых необходимо для возникновения правоотношения, именуется сложным юридическим фактом (фактическим составом).

Некоторые особенности  
определения юридических  
фактов в таможенном  
законодательстве

Особое значение для регулирования таможенных отношений, и в первую очередь таможенно-тарифных отношений, имеет факт пересечения товарами и транспортными средствами таможенной границы. Этот юридический факт в соответствии со ст. 111 Таможенного кодекса РФ служит основанием для взимания таможенных налогов. Основным документом, подтверждающим факт перемещения товара через таможенную границу, является таможенная декларация, содержащая соответствующую отметку таможенного служащего. Однако, как уже отмечалось (см. предыдущий параграф), в отдельных случаях товар может облагаться таможенной пошлиной, не пересекая таможенной границы. Напомним пример с судном, построенным на зарубежной верфи. Если судовладелец договорился о фрахтовании только что спущенного на воду корабля, то в случае совершения, например, каботажного плавания в водах государства, где судно было изготовлено, он оказывается в гораздо более выгодном положении, чем другие судовладельцы - его соотечественники. Дело в том, что принадлежащее ему судно не пересекло таможенную границу и остается на таможенной территории государства-изготовителя, а, следовательно, у судовладельца не возникает обязанность по уплате таможенных платежей. Подобная ситуация создает неравные условия в развитии предпринимательства и, естественно, требует своего правового разрешения. В аналогичных случаях таможенное законодательство допускает использование

юридической фикции. Предполагается, что в данной конкретной ситуации таможенная граница проходит через территорию зарубежной судостроительной верфи. Тогда изготовленное судно, спущенное на воду, пересекает таможенную границу и, следовательно, подлежит таможенному обложению. Таким образом, использование различных юридических фикций в целях установления юридического факта (чаще всего связанного с перемещением через таможенную границу) - одна из особенностей таможенного права.

Другая его особенность - определение юридических фактов в тексте законодательного акта в самом общем виде, без указания конкретных проявлений отдельных обстоятельств. Нормы таможенного права часто содержат описание общего характера ситуации, в которой предстоит действовать таможенным служащим. В одних случаях такое нечеткое, слишком общее описание юридических фактов предоставляет таможене право действовать по собственному усмотрению, усиливая ее дискреционные полномочия. Так, ст. 188 ТК предоставляет Председателю ГТК России право освобождать отдельных лиц и отдельные товары от определенных форм таможенного контроля в случаях, когда это «отвечает жизненно важным интересам России». Статья 425 ТК позволяет должностным лицам таможенных органов применять огнестрельное оружие или использовать любые подручные средства в случае «крайней необходимости». В приведенных примерах юридический факт прямо не указан. Реализация предписания зависит от должностных лиц таможни.

В других же случаях юридические факты, намеченные в самых общих чертах в таможенном законе, детализируются, уточняются в принимаемых на основе таможенных законов многочисленных подзаконных актах. Если, например, в ст. 53 ТК содержится контурное определение условий помещения товаров под таможенный режим магазина беспошлинной торговли, то в Положении о магазинах беспошлинной торговли этому вопросу посвящен целый раздел.

Юридические факты,  
служащие основанием  
для освобождения  
от таможенных платежей

Таможенное законодательство предусматривает освобождение от таможенных платежей, когда заинтересованное лицо представляет доказательства того, что повреждение или утрата товаров, подлежащих таможенному обложению, произошли по

причине, зависящей от природы товара, непредвиденного случая, либо доказательства того, что товары были уничтожены с разрешения таможенных властей. Так, при транспортировке грузов под таможенным контролем (таможенный транзит) перевозчик несет ответственность за уплату таможенных налогов и сборов в случае выдачи перевозимых товаров без разрешения таможенного органа, утраты груза или недоставления его в таможенный орган назначения, кроме случаев, когда товары оказались уничтоженными или безвозвратно утерянными вследствие аварии или действия непреодолимой силы (ст. 40 ТК). Аналогичная норма установлена и для других таможенных режимов, например, временного вывоза (ст. 74 ТК).

Уничтожение товаров под таможенным контролем представляет собой таможенный режим, под действие которого товары подпадают с согласия таможенного органа. Освобождение от таможенных платежей в этом случае происходит на основании ст. 102 ТК.

Для освобождения от таможенных платежей вследствие наступления различных непредвиденных обстоятельств на заинтересованное лицо возлагается обязанность предоставления необходимых доказательств для принятия таможенными органами соответствующего решения. Таможенное законодательство РФ к непредвиденным обстоятельствам относит в первую очередь аварию и действие непреодолимой силы (ст. 39 ТК). Понятие «непреодолимой силы» следует толковать в соответствии с общепринятым значением как необычное, непредусматриваемое обстоятельство, неблагоприятные последствия которого неизбежны, несмотря на все старания заинтересованного лица.

Обстоятельства чрезвычайного характера могут представлять собой события или действия. Пример последних - неправомерные, по законодательству РФ, действия органов или должностных лиц иностранного государства в таможенной сфере. Наступление подобных юридических фактов может подтверждаться документами, выдаваемыми консульскими учреждениями РФ за границей. На практике при ходатайстве об освобождении от уплаты таможенных платежей чаще ссылаются на чрезвычайные обстоятельства, связанные с природными стихиями и авариями, т. е. на события.

Освобождение от уплаты таможенных платежей - право, а не обязанность таможенных органов. При принятии соответствующего решения должно учитываться, насколько заинтересованное лицо выполнило свои обязанности в условиях аварии или действия непреодолимой силы. Прежде всего принимаются во внимание меры по обеспечению сохранности транспортируемых товаров. Если товар перевозится под таможенным контролем, на перевозчика, кроме того, возлагаются обязанности

незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган о случившемся происшествии и указать место нахождения транзитных товаров и транспортных средств. Перевозчик обязан обеспечить за свой счет транспортировку товаров на ближайшую таможню или доставить должностных лиц таможни к месту нахождения товаров.