

# БОЛЬШАЯ РОССИЙСКАЯ ЭНЦИКЛОПЕДИЯ

## 21

Монголы – Наноматериалы

МОСКВА  
НАУЧНОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО  
«БОЛЬШАЯ РОССИЙСКАЯ ЭНЦИКЛОПЕДИЯ»  
2013

## НАУЧНЫЕ КОНСУЛЬТАНТЫ

**Археология.** Ю. Е. Берёзкин, К. Н. Гаврилов, С. А. Комиссаров, С. В. Кузьминых, Н. А. Макаров, А. М. Обломский, Е. Н. Черных.

**Архитектура и изобразительное искусство.** Л. А. Беляев, И. Л. Бусева-Давыдова, Н. А. Гожева, Т. Х. Стародуб.

**Биология.** Г. И. Абелев, В. И. Агол, Л. В. Белоусов, А. А. Богданов, В. Я. Бродский, Л. В. Гарибова, Н. Б. Гусев, В. М. Лоскот, Ю. В. Наточин, А. Ю. Розанов, Л. П. Рысин, Ю. С. Ченцов, С. В. Шестаков, Н. И. Шорина.

**Всеобщая история и политология.** Ю. Н. Винокуров, М. А. Даидамаев, А. З. Жебин, С. П. Карпов, В. П. Кашин, С. И. Кучера, Е. А. Ларин, В. Л. Мальков, Г. Ф. Матвеев, К. В. Никифоров, В. А. Тюрин, П. П. Черкасов, А. Г. Юркевич.

**Литература.** М. Л. Андреев, Н. А. Богомолов, Ч. Г. Гусейнов, Д. П. Ивинский, Р. Кващите, А. А. Мацевич, А. Н. Николюкин, Н. Т. Пахсарьян, С. Д. Серебряный, Д. Л. Чавчанидзе, Г. А. Элиасберг.

**Математика.** В. С. Владимиров, И. В. Волович, В. Н. Сачков, С. А. Теляковский.

**Медицина.** С. И. Рапопорт, Г. Я. Шварц.

**Музыка.** Ю. С. Бочаров, Е. М. Гороховик, С. В. Грохотов, Н. В. Заболотная, С. И. Савенко.

**Науки о Земле.** К. Н. Дьяконов, Н. И. Коронкевич, И. К. Лурье, М. Ю. Лычагин, А. А. Тишков.

**Национальная безопасность и военное дело.** В. Ф. Некрасов, С. Л. Ташлыков, В. Н. Хаустов.

**Образование.** М. В. Богуславский, Г. Б. Корнетов.

**Отечественная история.** Е. В. Анисимов, А. Б. Каменский, В. А. Кучкин, В. Д. Назаров, В. С. Христофоров.

**Право.** К. А. Бекяшев, В. М. Лебедев, А. Н. Савенков, А. А. Толкаченко, С. Н. Фридинский.

**Психология.** Б. М. Величковский, Д. А. Леонтьев, А. А. Пузырей.

**Религиоведение.** В. Ф. Козлов, Л. В. Литвинова, А. А. Турилов.

**Сельское хозяйство и ветеринария.** С. Э. Вомперский, И. С. Киселёва, В. И. Левахин, Г. Е. Мёрзлая, В. А. Павлошин, В. А. Рылъников, О. А. Сизова, А. М. Смирнов, С. Ж. Цыбанов.

**Социология.** А. Б. Гофман, И. Ф. Девятко.

**Спорт.** Ю. Л. Авербах, А. А. Алексеев, Б. А. Базунов, Б. И. Фоменко.

**Театр и кино.** Д. Л. Караваев, К. Э. Разлогов, Л. М. Старикова, Е. Я. Суриц, А. С. Шахов.

**Техника.** В. С. Амелин, В. Я. Беспалов, Б. Г. Волик, В. В. Волшаник, А. С. Дойников, В. П. Иванников, А. М. Иванов, Ю. М. Игнаткин, В. Д. Ильин, В. Д. Кальнер, А. Н. Ловцов, С. Л. Мишенков, С. А. Никитов, А. А. Орликовский, А. П. Петрова, П. И. Поспелов, В. М. Приходько, Н. Н. Ракова, И. А. Соколов, К. А. Солнцев, С. И. Стефанов, В. И. Теличенко, А. Н. Томилин, Б. Н. Уголев, В. В. Шилов.

**Физика и астрономия.** Ю. И. Блох, Д. З. Вибе, Д. В. Гальцов, С. С. Герштейн, А. О. Глико, И. П. Голямина, А. С. Дойников, А. В. Ефремов, В. Е. Жаров, А. Г. Зацепин, В. И. Ильгисонис, А. С. Илюшин, Н. М. Кузнецов, В. И. Марченко, В. М. Морозов, В. И. Некоркин, А. А. Оглоблин, Л. Б. Окунь, Н. А. Остапенко, Ю. П. Райзер, Б. А. Струков, В. Г. Сурдин, А. П. Сухоруков, Р. Н. Фаустов, М. В. Фейгельман, А. С. Чиркин, Б. М. Шустов.

**Философия.** А. С. Карпенко, А. П. Козырев, В. А. Лекторский, В. Г. Лысенко.

**Химия.** А. М. Буканов, В. А. Даванков, В. Г. Куличихин, Н. Н. Кулов, Е. А. Лукьянец, В. В. Москва, О. А. Петрий, Э. Г. Раков, Н. Ф. Степанов.

**Экономика.** Г. Д. Гловели, А. А. Гриценко, А. Н. Козырин, А. И. Колганов, В. М. Симчера, Д. Е. Сорокин, А. А. Ткаченко, Л. Д. Широкоград.

**Экономическая география.** В. Н. Горлов, Л. В. Смирнягин, С. А. Тархов, В. Е. Шувалов.

**Этнология.** С. А. Арутюнов, Ю. Е. Берёзкин, Г. Б. Борисов, Г. В. Дзибель, Ю. Б. Коряков, И. В. Перевозчиков, В. А. Попов.

**Языкознание.** В. М. Алпатов, Ю. Б. Коряков.

Издано при частичной финансовой поддержке Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям в рамках Федеральной целевой программы «Культура России».

по уровням бюджетной системы, с традициями, а также с конкретной социально-экономич. ситуацией в стране, с теми задачами, которые решает нац. *налоговая политика* в тот или иной период. Тем не менее можно выделить несколько осн. принципов формирования нац. налоговых систем.

Большинство стран с унитарной системой гос. устройства (напр., Великобритания, Италия, Франция и Швеция) имеют двухуровневые Н. с., в которых чётко разграничены общегосударств. и местные налоги. Соответственно первые из них формируют налоговые доходы центрального, а вторые – местных бюджетов. При этом следует отметить, что в достаточно большом числе стран существует практика перераспределения налоговых доходов посредством отчислений от гос. налогов в региональные и местные бюджеты и наоборот.

Страны с федеративной и конфедеративной системами гос. устройства имеют трёхуровневые Н. с., в рамках которых разграничены гос., региональные и местные налоги. В ряде стран с указанными системами гос. устройства каждый из уровней управления имеет не только собств. бюджет, но и собств. налоговую систему. Так, в США параллельно сосуществуют федеральная налоговая система, налоговые системы штатов и налоговые системы муниципалитетов. Поэтому каждый амер. налогоплательщик уплачивает налоги и в федеральный бюджет, и в бюджет штата, и в бюджет муниципального образования, где он проживает и работает.

Существуют также федеративные государства, в которых, наряду со специальными федеральными, региональными и местными налогами, используются наиболее крупные и значимые источники налоговых доходов, формирующие сразу бюджеты разл. уровней. К таким странам относится и Россия. Общие принципы построения Н. с. в России определены Конституцией РФ и *Налоговым кодексом* РФ. Здесь функционирует трёхуровневая Н. с., включающая также и налоги, применяемые в рамках специальных налоговых режимов.

Лит.: Лыкова Л. Н. Налоговая система России: общее и особенное. М., 2006; Модернизация финансовой сферы России / Под ред. В. К. Сенчагова. СПб., 2011; Караваяева И. В. Налоги в мировой экономике. М., 2011.

И. В. Караваяева.

**НАЛОГОВОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ**, установленная законом или обычаями деловой практики система управления налоговыми процессами со стороны органов государства; в узком смысле – система контроля, осуществляемого *налоговыми органами*. Предмет Н. а. – налоговые отношения, представляющие собой комплекс взаимосвязей между субъектами *налогообложения* (*налогоплательщиками*, налоговыми органами, др. органами исполнит. и законодат. власти). Объектами Н. а. выступают деятельность

налоговых органов и система налогов и сборов, установленных в стране.

Налоговые отношения основаны на властном принуждении, и поэтому Н. а. преим. реализуется с помощью методов силового (административного) характера – угрозы применения штрафов, ареста банковских счетов, др. имущества налогоплательщика, ограничения его действий, в т. ч. свободы передвижения, и т. д. Одновременно практикуется использование метода сотрудничества налоговых органов с налогоплательщиками – предоставление возможности выбора последними по отд. вопросам налогообложения (напр., ведения отчётности, использования *налоговых льгот*, порядка уплаты налога), а также заключение соглашений между рассматриваемыми сторонами для решения отд. проблем (напр., по предоставлению отсрочек или рассрочек по ликвидации налоговой задолженности).

Н. а. реализуется путём выполнения функций планирования, учёта, контроля, анализа и регулирования налоговых процессов. Налоговое планирование организуется на тактическом (текущее планирование) и стратегическом (прогнозирование) уровнях. В ходе текущего планирования рассчитывается объём налоговых поступлений в бюджет на предстоящий отчётный период, оценивается уровень задолженности по платежам в него, определяются контрольные задания для нижестоящих структурных подразделений. В рамках прогнозирования проводится оценка налогового потенциала территорий, формируются прогнозные значения объёмов налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Налоговый учёт включает: регистрацию и учёт налогоплательщиков; приём и обработку отчётности, поступающей от налогоплательщиков; учёт и отчётность о поступлениях налогов и сборов, администрируемых системой налоговых органов; учёт и формирование отчётности по хозяйств. деятельности самих налоговых органов. Налоговый контроль осуществляется в формах: контроля за своевремен. поступлением платежей; налоговых проверок; реализации материалов налоговых проверок; контроля за реализацией материалов проверок и уплаты начисленных финансовых санкций и адм. штрафов и т. д. Налоговые проверки подразделяются на камеральные (проверка представленной отчётности и иных документов налогоплательщика по местонахождению налогового органа) и выездные (проверка отчётности и иных документов налогоплательщика по месту его хозяйств. деятельности). Налоговый анализ состоит из анализа поступлений налоговых платежей в бюджетную систему и анализа эффективности Н. а. Налоговое регулирование позволяет реализовывать несиловые методы Н. а. и осуществляется в следующих формах: изменение срока уплаты налога и сбора, а также пени и штрафов (предостав-

ление отсрочек и рассрочек платежа, реструктуризация задолженности и т. п.); предоставление льгот и др. преференций; функционирование системы досудебного урегулирования налоговых споров и т. д.

Структура налоговых органов может быть построена: по функциональному признаку, в соответствии с которым выделяются подразделения, отвечающие за реализацию соответствующих функций Н. а.; по видам налогов и сборов; по группам налогоплательщиков (напр., малый и средний бизнес, физич. лица, крупнейшие налогоплательщики). На практике эти подходы часто совмещаются.

В России основные функции Н. а. выполняет Федеральная налоговая служба России (ФНС России), которая подведомственна Минфину России. ФНС России выступает как единая система органов, администрирующая федеральные, региональные и местные налоги. Она иерархично построена в соответствии с административным и национально-территориальным делением РФ и включает: центральный аппарат; межрегиональные инспекции; территориальные налоговые органы. Центральный аппарат ФНС России выполняет комплекс задач, связанных как с Н. а., так и с управлением налоговыми органами. Для координации деятельности территориальных органов действуют межрегиональные инспекции по всем федеральным округам. Кроме того, в составе ФНС России функционируют Межрегиональная инспекция по централизованной обработке данных и девять межрегиональных инспекций по крупнейшим налогоплательщикам (выделенным по отраслевому признаку). В состав территориальных органов входят: управления ФНС России по субъектам Рос. Федерации; межрайонные инспекции; инспекции по районам и городам.

Лит.: Аронов А. В., Кашин В. А. Налоги и налогообложение. М., 2007; Миронова О. А., Ханафеев Ф. Ф. Налоговое администрирование. М., 2008. И. С. Букина.

**НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ**, предоставляемые некоторым категориям *налогоплательщиков* преимущества по исполнению налоговой обязанности, включая полное или частичное их освобождение от уплаты налога. Сущность Н. л. состоит в снижении налогового бремени; они не носят индивидуального характера, т. е. не предоставляются только данным конкретным (отдельным) налогоплательщикам. Н. л. являются одной из форм реализации регулирующей (стимулирующей) функции *налогообложения*; представляют собой инструмент налоговой политики, применяемый для решения наиболее важных социальных и экономич. задач государства.

Основания для предоставления Н. л. различны: имущество, положение налогоплательщика, его социальный статус, особые заслуги граждан перед государством, стимулирование науч.-технич. прогресса, необходимость развития отд. произ-

водств и промыслов, регионов и территорий, реализация целей демографич. политики, оперативное проведение антикризисных мероприятий в экономике и т. д. Установление Н. л. по общему правилу осуществляется в виде норм закона. В отд. случаях последний может наделять правом их устанавливать правительство и иные органы исполнит. власти.

Н. л. предоставляются в разл. формах. От уплаты налога могут освобождаться отд. категории налогоплательщиков (инвалиды, пенсионеры, организации – резиденты особых экономических зон и т. д.). Освобождение от уплаты налога может носить бессрочный характер или предоставляться на определённый срок (период освобождения организаций от уплаты налога именуется «налоговыми каникулами»). Н. л. могут принимать форму изъятия (освобождения) из режима налогообложения отд. объектов (напр., не подлежат обложению налогом на доходы физич. лиц гос. пособия, пенсии, алименты, стипендии и др. виды доходов). Н. л. могут представлять собой сочетание налоговых освобождений одновременно и по субъекту налога (налогоплательщику), и по объекту налога (напр., от уплаты налога на имущество организаций освобождаются религ. организации в отношении имущества, используемого ими для осуществления профильной деятельности). Распространённой формой Н. л. является снижение налоговой ставки (так, общая ставка налога на добавленную стоимость снижена в отношении товаров для детей, а также некоторых продовольств. и мед. товаров). По некоторым налогам предусматривается предоставление т. н. налоговых вычетов, когда из налоговой базы (в отд. случаях – из суммы уже исчисленного налога) исключаются отд. суммы: стандартные вычеты (не облагаемый налогом минимум), социальные вычеты (в т. ч. расходы на образование, лечение и благотворит. деятельность), имуществ. вычеты (напр., расходы на приобретение жилья), проф. вычеты (в отношении доходов, в частности, нотариусов, адвокатов, лиц, получающих авторские вознаграждения). К фактич. снижению налогового бремени приводит и изменение срока уплаты налога (напр., рассрочка или отсрочка).

Н. л. является элементом фактич. налогообложения. Однако в отличие от обязательных (конституирующих) его элементов (объекта налогообложения, налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки и др.) она обычно носит факультативный характер: её отсутствие в законном акте, устанавливающем налог, не влияет на степень определённости налоговой обязанности.

Получение Н. л. осуществляется на добровольной основе: налогоплательщик вправе вообще отказаться от них либо приостановить их использование на один или несколько налоговых периодов, если иное не предусмотрено налоговым за-

конодательством. При реализации права на Н. л. налогоплательщик представляет в налоговый орган сведения о сумме, на которую уменьшена величина вносимого им платежа в бюджет в результате их использования. В ряде экономически развитых стран применяется метод анализа налоговой политики, заключающийся в определении величины Н. л., предоставляемых законодательством отд. категориям налогоплательщиков и образующих «налоговые расходы». Включение последних в бюджеты этих стран позволяет определить точные размеры потери ими налоговых доходов вследствие предоставления Н. л. законодательством.

Н. л. по уплате налога на добавленную стоимость и акцизов по товарам, ввозимым на таможенную территорию данного государства, принимают форму таможенных льгот и регулируются таможенным законодательством.

Установленные Н. л. являются законными средствами оптимизации налогообложения и их использование не может свидетельствовать о недобросовестности налогоплательщика.

Лит.: Комментарий к Налоговому кодексу Российской Федерации. Часть первая (постатейный) / Под ред. А. Н. Козырина. М., 2005.

А. Н. Козырин.

**НАЛОГОВЫЕ ОРГАНЫ** в Российской Федерации, единая централизованная система органов исполнительной власти по контролю за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджетную систему РФ налогов и сборов. Формирование современных Н. о. в России началось с 1990, когда в составе Мин-ва финансов РСФСР была создана Гос. налоговая служба. В кон. 1991 появилась самостоят. единая централизов. система налоговых органов во главе с Госналогслужбой России, с 1998 – Мин-во РФ по налогам и сборам (МНС России). В 2004 в рамках адм. реформы МНС России преобразовано в Федеральную налоговую службу (ФНС России), которая стала подведомственной Минфину России.

Помимо своей основной деятельности в сфере налогообложения, Н. о. осуществляют в соответствии с законодательством и др. функции – контроль и надзор за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджет иных (неналоговых) обязат. платежей (напр., при пользовании недрами), за произ-вом и оборотом табачной продукции, за соблюдением требований законодательства о применении контрольно-кассовой техники и т. д., а также функции агента валютного контроля. ФНС России выступает уполномоченным федеральным органом исполнит. власти, осуществляющим гос. регистрацию юридич. лиц, физич. лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также органом, обеспечивающим представление в делах о банкротстве и в его проце-

дурах требований об уплате обязат. платежей и требований РФ по денежным обязательствам. Права, обязанности и ответственность Н. о. как участников налоговых отношений определены в *Налоговом кодексе РФ* и *Законе РФ «О налоговых органах Российской Федерации»* (1991).

Лит.: Постатейный комментарий к Закону РФ «О налоговых органах Российской Федерации» / Под ред. А. А. Ялбулганова. М., 2007; Комментарий к Налоговому кодексу Российской Федерации. Часть первая (постатейный) / Под ред. А. Н. Козырина. М., 2005; *Налоговое право России* / Под ред. А. Н. Козырина, А. А. Ялбулганова. М., 2010.

А. А. Ялбулганов.

**НАЛОГОВЫЕ СПОРЫ**, возникающие в связи с взиманием налогов и сборов споры между *налогоплательщиками* и иными лицами, исполняющими налоговую обязанность (плательщики сборов, налоговые агенты), с одной стороны, и *налоговыми органами* и их должностными лицами – с другой. Налоговые отношения по своей природе носят конфликтный характер. Возникновение юридич. конфликтов обусловлено прежде всего несовпадением фискальных интересов государства в лице его налоговых органов и интересов налогоплательщиков, стремящихся минимизировать возложенную на них налоговую обязанность. Н. с. связаны с отношениями, регулируемые законодательством о налогах и сборах (установление, введение и взимание налогов и сборов, осуществление налогового контроля, привлечение к ответственности за совершение налоговых правонарушений).

Право налоговых органов и их должностных лиц требовать, используя при этом меры гос. принуждения, полного и своеврем. исполнения налогоплательщиком своей налоговой обязанности должно быть уравновешено правом налогоплательщика на обжалование акта налогового органа, действий или бездействия его должностных лиц в соответствии с установленной процедурой. Отсутствие чёткого законодат. определения Н. с. позволяет отнести к их числу и споры по вопросу о конституционности актов законодательства о налогах и сборах, а также споры, возникающие из реализации налоговыми органами полномочий по контролю за соблюдением порядка осуществления предпринимательской или некоммерч. деятельности (контроль за соблюдением законодательства о применении контрольно-кассовой техники, защите прав потребителей и т. д.).

Н. с. возникают чаще всего по инициативе налогоплательщиков, плательщиков сборов или налоговых агентов. Значительно реже иницируют Н. с. сами налоговые органы (обращение налогового органа в суд с иском о расторжении договора об инвестиционном налоговом кредите и др.).

*Налоговый кодекс РФ* закрепляет две формы обжалования налогоплательщиком актов налоговых органов и действий

(бездействия) их должностных лиц – административную (досудебную) и судебную. В первом случае налогоплательщик подаёт жалобу в вышестоящий налоговый орган (вышестоящему должностному лицу), а во втором – иск в суд. Налогоплательщик, чьё право оказалось нарушенным, может сразу подать иск в суд либо сначала подать жалобу в вышестоящий налоговый орган (вышестоящему должностному лицу), а затем – иск в суд. При этом решение о привлечении к ответственности за налоговое правонарушение или решение об отказе в привлечении к ответственности за налоговое правонарушение можно обжаловать в судебном порядке только после обжалования в адм. порядке – в вышестоящем налоговом органе.

Регламент рассмотрения споров в судебном порядке утверждается федеральным органом исполнит. власти, уполномоченным осуществлять функции по контролю и надзору в сфере налогов и сборов. Порядок обжалования решений налоговых органов о привлечении к ответственности за налоговое правонарушение отличается от общего порядка досудебного обжалования тем, что соответствующее решение, не вступившее в силу, может быть обжаловано в апелляционном порядке путём подачи апелляционной жалобы. Судебное обжалование актов налоговых органов, действий или бездействия их должностных лиц организациями и индивидуальными предпринимателями производится путём подачи искового заявления в арбитражный суд. Налогоплательщики – физич. лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, подают исковое заявление в суд общей юрисдикции.

Защита нарушенных прав и законных интересов налогоплательщика в суде осуществляется путём подачи разл. исков, в том числе: об оспаривании ненормативных актов налогового органа (должностного лица), не соответствующих законам и иным нормативным правовым актам и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан; о признании неправомерными действий или бездействия должностных лиц налоговых органов; о возмещении убытков, причинённых налогоплательщику в результате незаконных действий (бездействия) налогового органа или его должностного лица; о признании не подлежащим исполнению исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном порядке; о возврате из бюджета денежных средств, списанных налоговыми органами в бесспорном порядке с нарушением требований закона или иного нормативного правового акта, а также процентов на эти суммы; о возврате из бюджета денежных средств, излишне уплаченных налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом).

В сфере налогообложения в России преобладает судебная форма обжалова-

ния. Жалобы (исковые заявления) на акты налоговых органов, действия или бездействие их должностных лиц, поданные в суд, рассматриваются и разрешаются в порядке, установленном гражданским процессуальным, арбитражным процессуальным законодательством и иными федеральными законами (Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

Лит.: Налоговые процедуры / Под ред. А. Н. Козырина. М., 2008.

А. Н. Козырин.

**НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС** Российской Федерации (НК РФ), систематизированный законодательный акт, закрепляющий правовые основы налогообложения в России. Состоит из двух частей. В 1-й части устанавливаются: система налогов и сборов, а также общие начала налогообложения; основания возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов; принципы установления, введения в действие и прекращения действия ранее введённых налогов субъектов Рос. Федерации и местных налогов; права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов и др. участников налоговых отношений; формы и методы налогового контроля; ответственность за совершение налоговых правонарушений; порядок обжалования актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц. Во 2-й части содержатся нормы, регулирующие порядок взимания федеральных, региональных и местных налогов и сборов, а также отношения, возникающие при использовании налогоплательщиками специальных налоговых режимов. 1-я часть НК РФ принята Гос. думой 16.7.1998, а затем введена в действие с 1.1.1999 (для некоторых статей принятого НК РФ устанавливались иные, более поздние сроки введения в действие). 2-я часть НК РФ принята Гос. думой 5.8.2000 и введена в действие с 1.1.2001.

НК РФ – основной, базовый акт законодательства РФ о налогах и сборах. Все иные акты этого законодательства (федеральные законы, регулирующие налоговые отношения, законы о налогах субъектов РФ, а также нормативные правовые акты муниципальных образований о местных налогах и сборах) принимаются в соответствии с НК РФ. Последнему должны соответствовать все принимаемые в РФ подзаконные акты, регулирующие налоговые отношения, – нормативные правовые акты Правительства РФ, федеральных органов исполнит. власти, органов исполнит. власти субъектов РФ, исполнит. органов местного самоуправления о налогах и сборах. Среди источников права, регулирующих налоговые отношения в РФ, НК РФ по юридич. силе уступает лишь Конституции РФ и междунар. договорам РФ.

Действие НК РФ распространяется на отношения по обложению всеми налогами, взимаемыми на территории России. На отношения по установлению, введению и взиманию сборов действие НК РФ распространяется в тех случаях, когда это прямо предусмотрено самим НК РФ (сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологич. ресурсов, гос. пошлина). На налоги, являющиеся разновидностью таможенных платежей (налог на добавленную стоимость и акцизы) и взимаемые при перемещении товаров через таможенную границу, распространяются нормы таможенного законодательства. Для регулирования отношений по уплате таможенных платежей нормы НК РФ применяются только в тех случаях, когда это непосредственно предусмотрено самим кодексом.

НК РФ представляет собой результат кодификационных работ, проводившихся в РФ в 1990-х гг. До принятия НК РФ налоговое законодательство было некодифицированным и являлось совокупностью разновременных принятых законов, устанавливавших как общие основы налогообложения и действия налоговой системы в РФ (Закон РФ от 27.12.1991 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации»), так и порядок взимания отд. налогов и сборов (Закон РФ от 6.12.1991 «О налоге на добавленную стоимость», Закон РФ от 7.12.1991 «О подоходном налоге с физических лиц», Закон РФ от 27.12.1991 «О налоге на прибыль предприятий и организаций» и др.).

НК РФ – постоянно обновляемый акт рос. законодательства. Многочисл. поправки и дополнения, вносимые в него, позволяют законодательству о налогах и сборах оперативно реагировать на изменения налоговой политики, но вместе с тем они способны дестабилизировать налоговое регулирование и тем самым негативно повлиять на состояние делового климата в стране. Для устранения негативных последствий НК РФ устанавливает особые правила вступления в силу норм, вносящих изменения и дополнения в него. По общему правилу акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их офиц. опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода по соответствующему налогу (за исключением некоторых случаев). При этом федеральные законы, вносящие изменения в НК РФ в части установления новых налогов и/или сборов, вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за годом их принятия, но не ранее одного месяца со дня их офиц. опубликования.

Лит.: Комментарий к Налоговому кодексу Российской Федерации. Часть первая (по-статейный) / Под ред. А. Н. Козырина. М., 2005.

А. Н. Козырин.

**НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ**, процесс перераспределения *валового внутреннего продукта* с целью формирования финансо-

Полный ассортимент изданий Научного издательства «Большая Российская энциклопедия»  
и порядок их приобретения Вы можете узнать на сайте:

[www.greatbook.ru](http://www.greatbook.ru)

или по телефонам: (495) 917-90-09; (495) 781-15-95, доб. 150, 154

ISBN 978-5-85270-355-2



9 785852 703552

**Большая Российская энциклопедия: В 30 т. / Председатель Науч.-ред. совета Ю. С. Осипов. Отв. ред. С. Л. Кравец. Т. 21. Монголы – Наноматериалы. – М.: Большая Российская энциклопедия, 2013. – 767 с.: ил.: карт.**

ISBN 978-5-85270-355-2 (т. 21)

ISBN 5-85270-320-6

Большая Российская энциклопедия – фундаментальное энциклопедическое издание, характеризующее природу, население, экономику, историю, науку, искусство, технику и другие важные аспекты современного состояния и прошлого мировой цивилизации. В подготовке энциклопедии принимают участие ведущие отечественные и зарубежные учёные.

**УДК 030**

**ББК 92**

Подписано в печать 04.09.12. Формат издания 60×90<sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Бумага мелованная. Гарнитура Кудряшовская. Печать офсетная. Объём издания 96 усл. кр.-отт.; 134,6 уч.-изд. л. Тираж 60 000 экз. (1-й завод – 1–10 000 экз.). Заказ № 0992/12П.

Компьютерный набор и вёрстка осуществлены в ОАО «Научное издательство «Большая Российская энциклопедия».

ОАО «Научное издательство «Большая Российская энциклопедия». 109028, Москва, Покровский бульвар, 8.

Полиграфические работы – типография ООО «Полстар». 125993, Москва, Волоколамское шоссе, 4, сектор Б, ГУК МАИ, тел. (495)785-57-33, факс (495) e-mail: [info@polstar.ru](mailto:info@polstar.ru).