

РОССИЯ В ЕДИНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ ЕВРАЗЭС

А. Н. КОЗЫРИН

Пределы наднационального регулирования в Едином экономическом пространстве ЕвразЭС¹

Идея создания единого экономического пространства на постсоветском пространстве давно пробивала себе дорогу. Предпринималась не одна попытка объединить бывшие союзные республики СССР и нацелить интеграционные процессы на создание в перспективе экономического союза, дорога к которому должна начаться с формирования таможенного союза и единого экономического пространства.

Однако идея эта реализовывалась не просто, поскольку к собственно экономическим аргументам неизбежно добавлялись аргументы политические, которые на определённых этапах развития региональных интеграционных процессов приобретали, то центробежную, то центростремительную направленность.

Одним из ранних выходов на проблему формирования Единого экономического пространства (далее – ЕЭП) можно считать Договор между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях². Договор, подписанный в Москве 29 марта 1996 года³, предполагал в перспективе создание «Сообщества интегрированных государств». Четыре государства⁴ на постсоветском пространстве, признавая государственную независимость, суверенитет и территориальную целостность каждой из сторон, подтверждая своё участие в Содружестве Независимых Государств и готовность осуществлять в его рамках интеграционные процессы, договорились «направить совместные усилия на поэтапное углубление интеграции участников настоящего Договора в экономи-

ке, науке, образовании, культуре, социальной сфере и иных областях при соблюдении суверенитета Стран, принципов равноправия и взаимной выгоды, нерушимости существующих между ними государственных границ, невмешательстве во внутренние дела друг друга» (ст. 1).

В качестве одной из целей интеграции было названо формирование **единого экономического пространства**, предусматривающего эффективное функционирование общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, развитие единых транспортных, энергетических, информационных систем (ст. 2).

Подписавшие Договор государства обязались осуществлять согласование основных направлений, этапов и сроков проводимых экономических реформ, создавать необходимые условия функционирования общего рынка, обеспечивать равноблагоприятные условия для свободной экономической деятельности хозяйствующих субъектов своих государств. В сфере экономического сотрудничества был сформулирован ряд перспективных задач, многие из которых так и не были реализованы: создание единой таможенной территории с обеспечением общей системы управления (ст. 4), переход к единым стандартам и практике регулирования банковской деятельности и введение в последующем единой валюты (ст. 7), формирование единого научно-технологического пространства (ст. 8) и т. д.

Для достижения целей Договора предусматривалось учреждение совместных органов управления интеграцией – Межгосударственного Совета, Интеграционного Комитета и Межпарламентского Комитета (ст. 17).

На базе Договора 1996 года был заключён Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (Москва, 26 февраля 1999 года)⁵. Этот Договор вступил в силу 23 декабря 1999 года⁶. В его

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках проекта проведения научных исследований («**Национальное и наднациональное правовое регулирование экономических отношений в рамках Единого экономического пространства ЕвразЭС**»), проект № 13-33-01037.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 17. Ст. 1915.

³ Договор временно применяется с даты его подписания. Россия ратифицировала Договор, и он вступил в силу для России 21 мая 1996 года (Федеральный закон от 21 мая 1996 года № 44-ФЗ).

⁴ Впоследствии к России, Белоруссии, Казахстану и Киргизии, первоначально подписавшим Договор, присоединились Таджикистан и Узбекистан.

⁵ Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 42. Ст. 3983.

⁶ Россия ратифицировала Договор с оговоркой, которая впоследствии ею была снята. Договор вступил в силу для России 2 июля 2001 года. Сторонами этого Договора являются Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан.

тексте содержится одна из первых версий определения ЕЭП: пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

В соответствии с условиями Договора 1999 года его стороны принимали на себя обязательство завершить формирование Таможенного союза и создать на его основе ЕЭП, целями формирования которого провозглашались:

- эффективное функционирование общего рынка товаров, услуг, капитала и труда;
- создание условий стабильного развития структурной перестройки экономики государств – участников Договора в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой, таможенной и тарифной политики;
- развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем;
- создание общей системы мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики, производственной и научно-технологической кооперации (ст. 3).

В основание формируемого ЕЭП были положены принципы недискриминации, взаимной выгоды, а также такие общие принципы, как взаимопомощь, добровольность, равноправие, ответственность за принятые обязательства, открытость (ст. 4).

Закреплялся поэтапный характер формирования ЕЭП (ст. 7) На первом этапе происходит завершение формирования Таможенного союза и единой таможенной территории. Второй этап предполагает создание ЕЭП, включающего формирование общего рынка товаров, услуг, капитала и труда, проведение общей экономической политики и создание единой инфраструктуры, завершение гармонизации законодательства государств, подписавших Договор, обеспечивающего функционирование ЕЭП. На последующих этапах экономического сотрудничества стороны Договора будут стремиться к согласованию параметров основных макроэкономических показателей.

Преследуя цель правового обеспечения реализации положений Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях (1996 г.) и Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (1999 г.), правительства государств – участников интеграционного процесса подписали Соглашение о правовом обеспечении формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства⁷. Соглашение было заклю-

⁷ Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 42. Ст. 3989.

чено в Москве 26 октября 1999 года пятью государствами СНГ – Россией, Белоруссией, Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном⁸.

Новый этап интеграционной политики, нацеленной на формирование единого экономического пространства, был ознаменован совместным заявлением президентов Республики Беларусь, Казахстана, Российской Федерации и Украины об учреждении совместной Группы по созданию Организации региональной интеграции (Москва, 23 февраля 2003 года)⁹. В этом документе главы четырёх государств сформулировали ближайшую задачу совместной интеграционной политики – подготовка соглашения о формировании Единого экономического пространства и создании единой регулирующей межгосударственной независимой Комиссии по торговле и тарифам. Конечной целью определялось создание Организации региональной интеграции.

Вскоре после сделанного заявления всё теми же четырьмя государствами было подписано Соглашение о формировании Единого экономического пространства (Ялта, 19 сентября 2003 года). В 2004 году это соглашение было ратифицировано парламентами всех четырёх государств, включая Верховную Раду Украины (с оговорками участия Украины в ЕЭП в формате, который не будет противоречить Конституции Украины)¹⁰. Однако произошедшая впоследствии смена политического курса украинского правительства привела к тому, что Украина вышла из процесса формирования ЕЭП.

В Ялтинском соглашении встречается дефиниция ЕЭП (ст. 1): «Под Единым экономическим пространством Стороны понимают экономическое пространство, объединяющее таможенные территории Сторон, на котором функционируют механизмы регулирования экономик, основанные на единых принципах, обеспечивающих свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы и проводится единая внешнеторговая и согласованная, в той мере и в том объёме, в каких это необходимо для обеспечения равноправной конкуренции и поддержания макроэкономической стабильности, налоговая, денежно-кредитная и валютно-финансовая политика».

Фундаментом для формирования ЕЭП должен был стать Таможенный союз, формируемый в рамках ЕврАзЭС. Именно на его создание и были мобилизованы основные усилия России, Белоруссии и Казахстана в «нулевые» годы. Логика интеграционных процессов исходит из того, что экономический союз может возникнуть на базе таможенного союза¹¹.

⁸ Соглашение вступило в силу 6 августа 2003 года. Россия ратифицировала Соглашение (Федеральный закон от 5 июня 2003 года № 64-ФЗ). Соглашение вступило в силу для России 6 августа 2003 года.

⁹ Российская газета. 2003. 26 февраля.

¹⁰ Хейфец Б. А. Российский бизнес в странах ЕврАзЭС. Модернизационный аспект. М., 2011. С. 243.

¹¹ Подробнее о формировании Таможенного союза ЕврАзЭС см.: Козырин А. Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. 2012. № 1. С. 3-15; Он же. Международные договоры и национальное законодательство в правовом механизме Таможенного союза ЕврАзЭС // Реформы и право. 2013. № 2. С. 29-36; Пащенко А. В., Хрешкова В. В. Таможенно-

Государства – члены ЕврАзЭС, определив в качестве приоритетной задачи евразийской интеграции на тот период формирование Таможенного союза, не останавливались в создании благоприятных предпосылок для продвижения интеграционных процессов по другим направлениям.

Так, например, Решением от 25 января 2008 года № 374 Межгосударственного Совета ЕврАзЭС была утверждена Концепция формирования Единого транспортного пространства Евразийского экономического сообщества¹². Целью формирования Единого транспортного пространства ЕврАзЭС определялось создание условий, обеспечивающих предоставление транспортных услуг для свободного перемещения пассажиров, грузов и транспортных средств на всей территории Сообщества на основе обеспечения единства транспортных систем и процессов.

По мере завершения формирования Таможенного союза в ЕврАзЭС активизировалось формирование нормативно-правовой базы Единого экономического пространства, на базе которого впоследствии должен быть создан Евразийский экономический союз.

На заседании Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств, состоявшемся 27 ноября 2009 года в Минске, было принято решение сориентировать основные усилия на создание договорно-правовой базы ЕЭП в составе трёх государств ЕврАзЭС. Уже 19 декабря 2009 года Межгоссовет утверждает план действий по формированию ЕЭП на 2010 – 2011 годы, в соответствии с которым к 1 января 2012 года должны быть разработаны и подписаны 20 международных договоров, обеспечивающих создание ЕЭП. Позже было решено объединить некоторые из готовящихся проектов договоров, и в настоящее время пакет включает 17 соглашений.

8–19 ноября 2010 года в Санкт-Петербурге на заседании Межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав правительств были подписаны четыре Соглашения:

- о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации¹³;
- об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики¹⁴;
- о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств¹⁵;
- о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей¹⁶.

тарифные правоотношения в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. 2012. № 1. С. 15–22.

¹² Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 5. Ст. 536.

¹⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 5. Ст. 539.

¹⁵ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 5. Ст. 541.

¹⁶ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 5. Ст. 546.

9 декабря 2010 года в рамках мероприятий по проведению заседания Межгоссовета ЕврАзЭС – Высшего органа Таможенного союза на уровне глав государств были подписаны оставшиеся международные договоры и соглашения, входящие в пакет договорно-правовой базы ЕЭП:

- а) на уровне глав государств:
 - о согласованной макроэкономической политике¹⁷;
 - о согласованных принципах валютной политики¹⁸;
 - о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала¹⁹;
- б) на уровне вице-премьеров:
 - о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий²⁰;
 - о единых принципах и правилах конкуренции²¹;
 - о единых правилах предоставления промышленных субсидий²²;
 - о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства²³;
 - о государственных (муниципальных) закупках²⁴;
 - о торговле услугами и инвестициях в государствах – участниках Единого экономического пространства²⁵;
 - о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности²⁶;
 - о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации²⁷;
 - о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики²⁸;
 - о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики²⁹.

¹⁷ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 3. Ст. 401.

¹⁸ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 5. Ст. 544.

¹⁹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 3. Ст. 399.

²⁰ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 5. Ст. 543.

²¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 5. Ст. 543.

²² Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 3. Ст. 402.

²³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 3. Ст. 400.

²⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 5. Ст. 540.

²⁵ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 4. Ст. 453.

²⁶ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 5. Ст. 542.

²⁷ Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²⁸ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 5. Ст. 537.

²⁹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 5. Ст. 538.

Таким образом, принятием 17 выше названных актов завершился стартовый этап формирования договорно-правовой базы ЕЭП ЕврАзЭС.

В декларации (декабрь 2010 года) о формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации президенты трёх государств заявили, что «начало функционирования Единого экономического пространства придаст новый импульс развитию более тесной интеграции, сближению экономик государств-участников в целях ускорения социально-экономического прогресса наших стран, роста благосостояния наших народов»³⁰.

В декларации также выражалась уверенность в том, что процесс интеграции на евразийском пространстве будет расширяться за счёт присоединения в скором времени к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, а также провозглашался курс на создание Евразийского экономического союза «в целях обеспечения гармоничного, взаимодополняющего и взаимовыгодного сотрудничества с другими странами, международными экономическими объединениями и Европейским союзом с выходом на создание общего экономического пространства».

Очевидно, что в своём развитии ЕЭП ЕврАзЭС ориентируется в значительной части на опыт ЕС, в арсенале которого гармонизация экономического законодательства государств-участников, формирование механизмов согласования основных направлений макроэкономической, таможенной, денежно-кредитной и валютной политики, и, конечно же – формирование наднациональных институтов и передача им полномочий в экономической сфере.

Интеграционный сценарий ЕврАзЭС предполагал наделить полномочиями наднационального регулятора Комиссию (первоначально – Комиссия Таможенного союза, затем – Евразийская экономическая комиссия) и Суд ЕврАзЭС – наднациональный судебный орган в рамках ЕврАзЭС, решения которого приобретали бы обязательный характер³¹.

Идея создания наднациональных регуляторов, с одной стороны, была объективно необходима для дальнейшего продвижения интеграционных процессов в пространстве ЕврАзЭС, с другой же стороны – она вызывала у ряда политиков значительные сомнения и даже неприятие (не хотелось делиться только что приобретённым суверенитетом, кроме того, наднациональное регулирование долго время использовалось как аргумент противопоставления двух типов интеграции – ЕЭС и СЭВ).

Совершенствование и развитие наднациональных институтов было определено в качестве одного

из направлений развития договорно-правовой базы ЕЭП в Декларации о евразийской экономической интеграции (Москва, 18 ноября 2011 года)³². В этой Декларации было обозначено решение об учреждении Евразийской экономической комиссии, деятельность которой будет осуществляться «в интересах всего интеграционного сообщества и носить высокопрофессиональный характер».

Формирование наднационального регулятора является неременным институциональным условием развития современных экономических объединений.

Для осуществления оперативного руководства процессами экономической интеграции возникает необходимость в формировании наднациональных институтов. Потребность в наднациональном регулировании особенно ощутима во внешнеторговой и таможенной сферах, поскольку частые колебания конъюнктуры товарных и валютных рынков со всей остротой ставят задачу формирования таких механизмов принятия управленческих решений, которые были бы способны быстро, без излишних процедурных проволочек корректировать внешнеторговую политику.

На начальном этапе формирования Таможенного союза ЕврАзЭС таким органом была Комиссия Таможенного союза, учреждённая в качестве «...единого постоянно действующего регулирующего органа» (ст. 1 Договора о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года). Её основная задача состояла в обеспечении условий функционирования и развития Таможенного союза.

Правовую основу деятельности Комиссии составляли Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года³³ и Правила процедуры Комиссии Таможенного союза, утверждённые решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав правительств от 12 декабря 2008 года № 5.

Полномочия Комиссии определялись международными договорами между государствами – членами Таможенного союза, а также решениями высшего органа Таможенного союза – Межгосударственного совета ЕврАзЭС. В пределах установленных полномочий Комиссия принимала решения, имевшие обязательный характер для государств – членов Таможенного союза (ст. 7 Договора о Комиссии).

В соответствии с п. 4 Решения Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 15 «О вопросах организации деятельности Комиссии Таможенного союза» решения Комиссии, носящие обязательный характер, подлежали непосредственному применению в государствах – участниках Таможенного союза и имели юридическую силу ак-

³⁰ Режим доступа: <http://www.akorda.kz/ru/page/deklaratsiya-o-formirovanii-edinogo-ekonomicheskogo-prostranstva-respubliki-belarus-respubliki-kazakhstan-i-1337151325> – Официальный сайт Президента Республики Казахстан (дата обращения: 20.10.2013).

³¹ Полномочия Суда ЕврАзЭС не являются предметом исследования в данной статье.

³² Режим доступа http://news.kremlin.ru/ref_notes/1091 – Официальный сайт Президента Российской Федерации (дата обращения: 20.10.2013).

³³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 12. Ст. 1553.

тов, принимаемых теми государственными органами и должностными лицами государств-участников, к компетенции которых отнесено регулирование соответствующих правоотношений на момент передачи Комиссии данных полномочий.

Дальнейшее развитие интеграционных процессов в ЕврАзЭС и курс на формирование Единого экономического пространства привели к реформированию институциональной структуры Евразийского экономического сообщества.

В 2012 году единым постоянно действующим регулирующим органом Таможенного союза и Единого экономического пространства становится Евразийская экономическая комиссия, основной задачей которой является обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции.

Правовую базу деятельности нового наднационального органа составляют Договор о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года³⁴ и Решение от 18 ноября 2011 года № 1 Высшего Евразийского экономического совета «О Регламенте работы Евразийской экономической комиссии».

Договор о Евразийской экономической комиссии вступил в силу 2 февраля 2012 года. Одновременно с этим была упразднена Комиссия Таможенного союза, а её полномочия переданы Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия).

Сфера деятельности нового наднационального органа значительно расширяется по сравнению с полномочиями Комиссии Таможенного союза. Наряду с вопросами таможенной политики и внешнеторгового регулирования (таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, таможенное администрирование, зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин, установление торговых режимов в отношении третьих стран, статистика внешней и взаимной торговли) вновь образованная Евразийская экономическая комиссия осуществляет также наднациональное регулирование в области макроэкономической, валютной, конкурентной и энергетической политики, естественных монополий, транспорта и перевозок, трудовой миграции, финансовых рынков, государственных и муниципальных закупок и т. д.

Согласование основных показателей макроэкономической политики (максимально допустимые размеры внешнего государственного долга, показатели инфляции, единые транспортные тарифы и т. д.), а также унификация правил организации и ведения бизнеса в государствах ЕЭП должны стать ведущими направлениями деятельности наднационального регулятора.

Для повышения результативности ЕЭП был взят курс на последовательное расширение компетенций Комиссии. В течение ближайших пяти лет ей предполагается передать 175 национальных полномочий,

включая компетенции по принятию решений по конкурентной политике, техническим регламентам и субсидиям³⁵.

Одновременно с расширением и диверсификацией сферы наднационального регулирования происходит усложнение структуры Комиссии и процедур, в соответствии с которыми она осуществляет свою деятельность. Евразийская экономическая комиссия состоит из Совета Комиссии и Коллегии Комиссии. При этом Комиссия вправе образовывать структурные подразделения (департаменты Комиссии), представительства Комиссии в государствах – членах Таможенного союза, а также в третьих странах и при международных организациях.

Евразийская экономическая комиссия состоит из Совета Комиссии и Коллегии Комиссии, порядок деятельности которых регулируется Регламентом работы Евразийской экономической комиссии.

В пределах своих полномочий Комиссия принимает решения, имеющие обязательный характер для государств – членов Таможенного союза, и рекомендации, которые обязательного характера не имеют.

В ст. 5 Договора о Евразийской экономической комиссии воспроизводится положение ст. 3 Таможенного кодекса Таможенного союза о том, что решения Комиссии являются составной частью таможенного законодательства и применяются на всей таможенной территории Таможенного союза: «Решения Комиссии входят в договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства и подлежат непосредственному применению на территориях Сторон».

Решения Комиссии принимаются Советом Комиссии и Коллегией Комиссии в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийской экономической комиссии, и в порядке, предусмотренном этим Договором и Регламентом Комиссии.

В соответствии со ст. 7 Договора о Евразийской экономической комиссии производится на основании голосования членов Совета Комиссии или членов Коллегии Комиссии, при этом голоса в Комиссии распределяются следующим образом:

в Совете Комиссии – один голос члена Совета Комиссии является одним голосом;

в Коллегии Комиссии – один голос члена Коллегии Комиссии является одним голосом.

Следует упомянуть о том, что в ранее действовавшем Договоре о Комиссии Таможенного союза (ст. 7) при принятии решений голоса в Комиссии распределялись следующим образом: Республика Беларусь – 21,5; Республика Казахстан – 21,5; Российская Федерация – 57. Из такого распределения голосов следовало, что у Российской Федерации в Комиссии Таможенного союза имелась возможность заблокировать принятие решения, поддерживаемого двумя другими государствами-членами. В рамках

³⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 11. Ст. 1275.

³⁵ Чуфрин Г. И. Очерки евразийской интеграции. М., 2013. С. 60.

Евразийской экономической комиссии такая возможность у неё отсутствует.

Согласно ст. 12 Договора о Евразийской экономической комиссии Совет Комиссии в пределах своих полномочий принимает решения консенсусом. В случае если консенсус не достигнут, вопрос передается на рассмотрение в Высший Евразийский экономический совет по предложению любого члена Совета Комиссии.

Порядок принятия решений Коллегии Комиссии определен в ст. 21 Договора. Коллегия Комиссии принимает решения консенсусом или квалифицированным большинством в две трети голосов общего числа членов Коллегии. Перечень вопросов, решения по которым принимаются консенсусом и квалифицированным большинством, определяется Регламентом (ч. 6 гл. 1, ч. 5 гл. 2, а также приложение «Функции и полномочия Совета»).

Акты наднационального органа действуют на всей территории ЕЭП и к ним применяются общие правила действия нормы во времени. Особые случаи применения норм наднационального регулятора могут применяться в случаях, предусмотренных международными договорами государств – членов ЕЭП.

Тексты решений Совета и Коллегии Евразийской экономической комиссии размещаются на официальном сайте Комиссии³⁶.

Пределы наднационального регулирования определяются теми полномочиями, которые государства – участники интеграционного процесса передают наднациональному регулятору как единому центру, принимающему решения по выработке согласованной экономической политики, обязательные на территории всех государств, составляющих единое экономическое пространство. Нет другого способа развития интеграционного процесса и формирования его институциональной базы, кроме укрепления наднационального регулятора за счёт передачи ему новых полномочий в экономической, социальной и иных сферах государственной политики в соответствии с международно-правовой базой ЕЭП.

Можно предположить, что по мере расширения числа участников интеграционного образования увеличивается потребность в эффективно действующем наднациональном регуляторе, принимающем решения по актуальным вопросам, которые затрагивают основные экономические интересы всех участников

интеграционного образования. Оперативно выработать согласованные решения по таким вопросам иначе как в режиме наднационального регулирования не представляется возможным.

На начальном этапе формирования ЕЭП ЕврАзЭС полномочия наднационального регулятора – Евразийской экономической комиссии – будут расширяться и уточняться.

В Декларации о евразийской экономической интеграции (Москва, 18 ноября 2011 года) главы государств, образующих на данный момент ЕЭП ЕврАзЭС, выразили своё стремление завершить к 1 января 2015 года кодификацию международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства и на этой основе создать Евразийский экономический союз. Данная работа будет включать, среди прочего, достижение новых договоренностей по сбалансированной макроэкономической, бюджетной и конкурентной политике, структурным реформам рынков труда, капиталов, товаров и услуг, а также созданию евразийских сетей в сфере энергетики, транспорта и телекоммуникаций. Организационно-правовой гарантией реализации достигнутых договоренностей должны стать надделение Евразийской экономической комиссии дополнительными полномочиями по наднациональному регулированию экономической политики в рамках ЕЭП, унификация национальных законодательств, составляющих экономическое и социальное право государств – членов ЕЭП, а также четкое разграничение международно-правового, наднационального и национального регулирования в сфере экономики в пределах ЕЭП ЕврАзЭС.

Библиография

1. Козырин А. Н. Международные договоры и национальное законодательство в правовом механизме Таможенного союза ЕврАзЭС // Реформы и право. 2013. № 2.
2. Козырин А. Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. 2012. № 1.
3. Хейфец Б. А. Российский бизнес в странах ЕврАзЭС. Модернизационный аспект. М., 2011.
4. Пащенко А. В., Хрешкова В. В. Таможенно-тарифные правоотношения в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. 2012. № 1.
5. Чуфрин Г. И. Очерки евразийской интеграции. М., 2013.

³⁶ Режим обращения: <http://www.tsouz.ru> – Официальный сайт Евразийской экономической комиссии (дата обращения: 20.10.2013).